

海伦市国民经济和社会 发展第十五个五年规划 纲要

海伦市人民政府

二〇二六年七月

目 录

第一章 抢抓“十五五”规划关键期，开启新时代海伦全面建设社会主义现代化新征程	- 1 -
第一节 “十四五”期间取得主要成就	- 1 -
第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化	- 5 -
第三节 “十五五”时期在海伦加快推进社会主义现代化建设进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位	- 8 -
第二章 “十五五”时期经济社会高质量发展的总体要求	- 9 -
第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想	- 9 -
第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则	- 10 -
第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标	- 11 -
专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标表	- 14 -
第三章 聚焦实体经济发展，加快建设现代化产业体系	- 15 -
第一节 统筹发展“四个经济”	- 15 -
专栏 2：“四个经济”重点项目	- 17 -
第二节 加速发展战略性新兴产业	- 18 -
专栏 3：生物制造产业重点项目	- 19 -
专栏 4：新型能源产业重点工程项目	- 20 -
专栏 5：智能制造产业重点工程项目	- 22 -
第三节 巩固提升传统优势产业	- 22 -
专栏 6：绿色食品产业重点工程项目	- 24 -
专栏 7：麻纺制品产业重点工程项目	- 26 -
专栏 8：再生资源产业重点工程项目	- 28 -
第四节 大力发展现代服务业	- 28 -
专栏 9：现代服务业重点工程项目	- 33 -
第五节 提升园区承载集聚效能	- 34 -
专栏 10：开发区基础设施重点项目	- 35 -
第四章 强化科技创新驱动，全面激活经济发展新动能	- 35 -
第一节 推进原始创新和关键核心技术攻关	- 35 -
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合	- 36 -
第三节 加强人才培养引进	- 37 -
第五章 锚定农业农村现代化，聚力谱写乡村全面振兴新篇章	- 38 -
第一节 筑牢粮食安全根基	- 39 -
专栏 11：农业基础设施重点项目	- 40 -
第二节 大力发展现代化大农业	- 41 -
第三节 做大做强富硒特色农业	- 43 -
专栏 12：富硒特色农业重点工程项目	- 44 -
第四节 深入践行大食物观	- 45 -
第五节 全面推进和美乡村建设	- 46 -
第六节 强化强农惠农富农政策效能	- 48 -
第六章 全方位扩大有效内需，积极培育振兴发展新动能	- 49 -
第一节 大力提振消费	- 50 -
第二节 扩大有效投资	- 51 -

第三节 深度融入开放格局	52
第四节 积极融入全国统一大市场	53
第七章 强化经济领域重点改革，持续拓展赶超发展新空间	55
第一节 激发民营经济市场活力	55
第二节 推动要素市场化配置	56
第三节 提升经济治理能力	57
第八章 统筹优化空间布局，系统构建区域发展新格局	58
第一节 构建国土空间开发保护总体格局	59
第二节 强化区域协同与产业布局	59
第三节 深入推进以人为本的新型城镇化	60
第四节 加快中心城区建设	62
专栏 13：中心城区建设重点项目	62
第九章 紧扣绿色发展战略导向，全面塑造生态环境新优势	65
第一节 持续深入打好污染防治攻坚战	65
第二节 加强生态系统保护与修复治理	66
专栏 14：生态保护修复重点工程项目	67
第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰	67
第四节 鼓励绿色生产生活方式	69
第十章 繁荣发展特色文化事业和文化产业，着力彰显文旅魅力新气象	70
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	70
第二节 促进文化事业和文化产业同步发展	71
第三节 创新打造全域全季特色旅游	72
专栏 15：全域全季旅游重点项目	73
第十一章 持续增进民生福祉，交出惠民利民新答卷	73
第一节 促进高质量充分就业	73
第二节 多措并举促进居民增收	75
第三节 办好人民满意的教育	75
专栏 16：教育领域重点项目	76
第四节 健全社会保障体系	77
第五节 加快建设健康海伦	80
专栏 17：“健康海伦”建设重点项目	83
第六节 加快推进基本公共服务均等化	84
第十二章 统筹发展和安全，努力筑牢和谐稳定新屏障	84
第一节 坚决扛起维护国家“五大安全”政治责任	85
第二节 有效防范化解各领域风险	87
第三节 完善社会治理体系	88
第四节 提高公共安全治理水平	90
专栏 18：公共安全治理水平提升重点项目	92
第十三章 坚持和加强党的全面领导，为实现“十五五”规划目标而奋力拼搏	92
第一节 加强党对经济社会发展的全面领导	93
第二节 纵深推进全面从严治党	93
第三节 推进社会主义法治建设	94
第四节 健全规划落实保障机制	95

序 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键期，也是海伦抢抓机遇、乘势而上，加快高质量发展关键时期。本《纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实中共中央、黑龙江省委和绥化市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议要求，依据《中共海伦市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制而成。主要阐明海伦市未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，是全市人民共同奋斗的行动纲领，对推动高质量发展取得更大突破，与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重要意义。

第一章 抢抓“十五五”规划关键期，开启新时代海伦全面建设社会主义现代化新征程

第一节 “十四五”期间取得主要成就

“十四五”时期是海伦发展历程极不平凡的五年。面对复杂严峻的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在党中央和省委、绥化市委的坚强领导下，全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央和省市各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，攻坚克难，砥砺奋进，“十四五”规划确定的主要目标任务基本完成，经济社会发展迈出坚实步伐、取得显著成效。

——**经济综合实力明显提升。**全市地区生产总值由 125.3 亿元增长到 138.1 亿元，实现年均增长 3.93%；第二产业增加值占地区生产总值比重由“十三五”末的 4%提升至 8%，产业结构进一步优化；城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长 4.9%、7.8%；累计实施重点项目 248 个，固定资产投资年均增长 7.13%，项目拉动投资作用进一步凸显；一般公共预算收入、社会消费品零售总额、外贸进出口总额等主要指标均实现稳步增长，经济实力进一步增强。

——**农业农村现代化迈出坚实步伐。**粮食生产实现“二十二

连丰”，2025 年粮食总产 33.1 亿斤，年均增产超 1 亿斤，连续荣获国家超级产粮大县称号；累计建成高标准农田 192 万亩，建成国家绿色食品原料标准化生产基地 230 万亩，农业机械化率达 99.28%；“海伦大豆”“海伦大米”品牌价值分别达 51.03 亿元和 31 亿元，双双入选全国名特优新农产品名录，“海伦鲜食玉米”入选全省特色优势产业集群，由 11 家发展至 21 家；有序实施全国首批、东北地区唯一“五好两宜”和美乡村建设试点试验项目，乡村振兴典型培育数量位列绥化市第一。

——**现代化产业体系加速构建。**加快建设现代化产业体系，大豆、生物发酵、新型能源、服装加工 4 个主导产业初显链条化、集群化发展态势；加大外引内联，出省进京招商签约项目 79 个，合同金额 407.01 亿元；山东香驰 15 万吨大豆精深加工、青岛柏尊 50 万吨饲料加工等项目顺利建成投产，三特北派冰雪服饰产业园建成投用，产品被指定成为第九届亚冬会专用服装，企业跻身全省外向型生产贡献民营企业 20 强。招引国电投集团、新疆特变电工集团开发风电项目，开创“风电资源换产业”模式，利用风电赋能大豆、服装产业发展；修正健康集团已与我市达成合作协议。规上企业数量实现跨越式增长，由“十三五”25 户发展至“十四五”39 户，五年间净增 14 户，增幅达 56%。

——**消费市场活力持续迸发。**市场主体累计达到 8.9 万户；完成盛京百货海伦大家庭的升级改造，打造区域内一站式购物中心；供销为农服务体系日益完善，外贸进出口资质企业达 47 户；

“832 平台”入驻供应商 103 家，年销售额位列全国第二；电子商务快速发展，交易额实现年均增长 20%以上；举办马拉松赛事、冬季捕鱼节、杪楞玉展览销售等独具特色的文体旅游活动，旅游人数及收入屡创新高。

——城乡面貌焕然一新。新型城镇化建设扎实推进，五年完成棚户区改造面积 11.3 万平方米、完成老旧小区改造面积 69.88 万平方米，惠及居民 9364 户；人民公园、转山子水库、城南水库、雨污分流、雷炎大街改造等一大批基础设施顺利开工建设，城市更新有序推进；农村人居环境整治成效明显，农村自来水普及率、生活垃圾处理率均达到 100%；乡村公路提档升级达到 1169 公里；创建和美乡村示范村 30 个，海北镇西安村获评省级精品村。

——生态环境质量稳中向好。中央环保督察案件办结率 100%，承办全国低零碳乡村培育现场会，长庆村成为全省唯一国家级“零碳村镇”；全年空气优良天数达 331 天，环境空气质量优良率达到 92%，PM2.5、PM10 浓度双下降，空气质量综合指数位列绥化第一；国控断面水质稳定达标，河湖长制考核连续三年绥化第一；单位 GDP 能耗控制在合理区间，主要污染物排放总量控制在省定目标以内。

——重点领域改革纵深推进。累计承接国家和省、市改革任务 431 项，按照时间节点全面完成；全面深化“放管服”改革，1559 项政务服务事项实现了“零跑动”；12345 热线群众满意率

达到 98.32%；全力开展优质民营企业培育，新增 1 户“省级专精特新中小企业”，14 户科技型中小企业，利民锅炉被认定为国家级专精特新“小巨人”企业；国投 3 万吨纤维素燃料乙醇示范项目，先后入选国家能源领域“首台套”装备和首批国家级重点培育中试平台。

——**民生保障体系更加健全。**扎实高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护了人民群众生命安全和身体健康；推进落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，未发生规模性返贫现象，同步实现小康；医疗保险扩面稳步推进，参保总人数 46.45 万人，参保率、结算及时准确率均达到 100%；救助政策全面落实，城市、农村低保标准实现 16 连增；累计新增城镇就业 3.1 万人；实施城乡义务教育学校运动场建设和厕所改造、市医院门诊改造、建成投用殡仪服务中心和公益骨灰堂，教育、医疗、殡葬服务水平全面提升；全过程人民民主深入发展，平安海伦、法治海伦建设水平持续提升，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——**党建引领作用日益凸显。**始终把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，不折不扣贯彻落实党中央和省委、绥化市委的决策部署，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深入推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，党员干部受到全面深刻的

政治教育、思想淬炼和精神洗礼，干事创业的精气神极大提振，运用“四个体系”机制推动工作落实，干部队伍能力作风建设持续深化，执行力明显增强，全市上下政治生态持续向好，保持了风清气正、干事创业的良好氛围，为党和国家事业发展提供了坚强保障。

“十四五”时期我市经济和社会发展取得的成绩来之不易，根本在于习近平总书记领航掌舵、在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委、绥化市委的正确领导、大力支持，是市委坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，带领全市广大党员干部群众团结奋斗的结果。实践证明，“两个确立”是新时代新征程引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的根本政治保证，习近平总书记指明的道路，就是全面振兴之路、人民幸福之路、国家强盛之路、民族复兴之路。

第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键五年，也是海伦市推动高质量发展的重要阶段。当前及未来一段时期，我市发展面临的内外环境发生深刻复杂变化，机遇与挑战并存，总体上看，仍处于大有作为的重要战略机遇期。从国际来看，国际环境日趋复杂，大国博弈加剧，全球产业链供应链格局重构，贸易保护主义抬头，科技领域竞争白热化，5G、人

工智能、大数据等新一代信息技术快速发展，成为引领全球创新和驱动转型的先导力量。这些势必将激发我国完善产业链、价值链和创新链，推动共建“一带一路”高质量发展，加快形成双循环相互促进的新发展格局，为我市加快培育新动能、推动经济结构调整、扩大对外开放创造了良好的环境。从国内来看，我国正处于经济结构深度调整、发展动能加速转换的关键阶段，带来了前所未有的机遇期，粮食安全、乡村振兴、产业转移备份、东北全面振兴、全国统一大市场等重大国家战略部署，与我市黑土地资源、现代农业基础、主导产业发展等核心竞争优势形成了高度的契合，不仅为经济社会发展提供了强有力的政策制度保障，更为产业转型升级和高质量发展开辟了广阔的市场空间。从省内来看，建设“六个龙江”，推进“八个振兴”，全面构建“4567”现代化产业体系，给我们创造了有利契机。特别是我市农业资源禀赋突出，具有寒地黑土、天然富硒、绿色有机特点，海伦大豆、海伦鲜食玉米全国闻名，具备发展绿色有机农业、特色农产品精深加工等高附加值农业产业的先天条件；新能源产业发展基础良好，风能、太阳能等可再生能源开发利用潜力巨大；生态与文化资源丰富，随着消费升级和文旅融合趋势的深化，生态产品价值实现和文化旅游产业发展的机遇正在显现。这些优势都具有明显的区域特色，为我市实现高质量发展提供了重要支撑。从自身来看，我市经济社会发展基础扎实，“十四五”期间，经济呈现稳中向好，稳中有进发展态势，主要经济指标达到预期，产业

发展质量不断提升，社会事业全面进步，民生福祉显著改善，这些都为“十五五”时期我市实现高质量发展奠定了坚实基础。“创新、担当、务实、求是”的海伦精神，培育和激励了一代又一代海伦人民，只要我们立足实际，科学谋划发展方向，坚定不移推进改革创新，利用5至10年时间完全具有条件，实现从传统农业大县到现代化强市的华丽转身。

在看到发展机遇的同时，我们更要清醒地看到经济社会发展还面临不少困难和挑战。一是**经济增长动能转换承压明显**。当前产业结构“一产大、二产弱、三产不活”问题依然存在，特别是工业基础相对薄弱，过度依赖要素驱动、政策驱动，创新驱动相对滞后，传统产业转型升级面临技术、资金、人才等多重因素约束；战略性新兴产业和未来产业虽在培育，但科技创新人才少、产业规模小、支撑力不足，新动能接续转换需要一个过程，短期内难以完全对冲传统动能减弱的影响。二是**财政收支平衡压力持续加大**。受经济下行压力、政策性减收等因素叠加影响，财政收入增长乏力。而刚性支出、民生保障、重大项目建设等资金需求持续增加，财政收支平衡状态短期内难以根本缓解。三是**基本公共服务水平有待提升**。劳动力供需矛盾与结构性矛盾交织凸显；收入分配调节机制尚不健全，城乡、行业间收入差距依然较大；社会保障体系有待完善，基本养老保险统筹层次偏低，城乡公共服务水平差距仍然存在。四是**优化营商环境仍需持续加力**。与先进地区和市场主体期待相比，在政务服务的便捷性、政策落实的

精准性、要素保障的高效性、法治环境的公平性等方面仍有提升空间。

第三节 “十五五”时期在海伦加快推进社会主义现代化建设进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，更是海伦抢抓机遇、乘势而上，加快高质量发展的重要机遇期。未来五年，必须发挥好资源优势、生态优势、产业优势、区位优势，扬长避短、扬长补短、扬长补短，进一步深化改革创新、激发内生动力，扎实推进经济增长从量的扩张为主向更加注重质的提升转变，发展动能从要素驱动为主向更加注重创新驱动转变，产业结构从传统产业为主向更加注重新兴产业和现代服务业发展转变，发展方式从依靠资源能源投入为主向更加注重集约高效、绿色低碳转变，人民生活从全面小康向共同富裕迈进，加力实现科技创新力、产业竞争力、战略支撑力、绿色生产力、开放辐射力、文化软实力的明显提升，稳定预期，激发活力，促进经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，扎实推动高质量发展。

面对新时期、新形势、新任务，全市上下必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两

个维护”，筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，保持战略定力，增强必胜信心，鼓舞干劲斗志，敢于斗争、善于斗争，攻坚克难、砥砺前行，集中力量加快推动高质量发展，奋力谱写中国式现代化海伦新篇章。

第二章 “十五五”时期经济社会高质量发展的总体要求

第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握海伦在国家和全省发展大局中的功能定位，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命任务，围绕省委建设“六个龙江”、推进“八个振兴”目标任务，绥化市委“五三三四”发展思路、

“五个争当排头”努力方向，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央关于推动新时代东北全面振兴重大决策部署，把党的领导贯彻到经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上。**始终把保障和改善民生作为振兴发展的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及海伦人民。

——**坚持高质量发展。**把新发展理念贯穿经济和社会发展的全过程和各领域，因地制宜发展新质生产力，强化科技创新引领，推动产业数字化、智能化、绿色化转型。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，加大融入国内国际双循环的力度，奋力开拓海伦高质量发展的新路径。

——**坚持全面深化改革。**进一步解放思想、更新观念，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识。着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，深化重点领域和关键环节改革，扩大高水平对外开放，积极融入区域发展战略，不断增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以更加有为的政府促进市场作用更有效发挥精准发力，主动融入全国统一大市场，加快建设法治经济、信用经济、诚信政府，营造公正公平、充满活力、规范有序的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**坚持高质量发展和高水平安全良性互动，在发展中固安全、在安全中谋发展。坚决扛牢维护国家“五大安全”重大使命责任，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提高本质安全水平，提高维护国家政治、经济、文化、社会等领域安全能力，为守好祖国“北大门”作出海伦贡献。

第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

综合考虑未来五年国内外发展趋势和海伦市发展基础，依托“中国黑土硒都”“中国大豆名城”发展优势，到2030年经济总量力争实现200亿元，县域经济实力跻身全省第一方阵，为建

设社会主义现代化新海伦奠定坚实基础。

——**高质量发展实现新突破。**高质量发展体系更加完善，经济结构更加优化，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，农业基础更加稳固，具有海伦特色的现代化产业体系建设取得重大进展，新质生产力加快打造，创新动能持续增强，城镇化水平显著提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶。

——**科技创新能力显著增强。**创新驱动发展战略深入实施，教育科技人才一体发展加快推进，研发投入强度稳步提升，企业创新主体地位更加突出，产学研用深度融合机制更加完善，高新技术企业和科技型中小企业数量持续增长，科技成果转化效率明显提高，科技创新对经济增长的贡献率大幅提升。

——**改革开放迈出坚实步伐。**重点领域和关键环节改革取得突破性进展，高标准市场体系基本建成，市场主体更具活力，营商环境达到省内一流水平，“放管服”改革持续深化，政务服务效能全面提升，区域经济合作深入开展，在服务和融入新发展格局中展现更大作为。

——**绿色发展成效持续提升。**国土空间开发保护格局持续优化，绿色生产生活方式基本形成，新能源资源利用效率大幅提升，绿色低碳循环发展经济体系初步建成，生态产品价值加速转换，生态环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，生态文明建设取得新进展。

——**社会文明程度和人民生活品质不断提高。**社会主义核心

价值观深入人心，城乡群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，居民收入增长与经济增长同步，就业质量进一步提高，基本民生保障稳步提升，社会保障体系更加完善，城乡基本公共服务更加普惠均衡、便利可及，民生福祉达到新水平，人民群众获得感幸福感不断增强。

——安全保障能力进一步增强。维护国家“五大安全”能力显著提高，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提升，更高水平平安海伦、法治海伦建设扎实推进。

——政治生态持续向上向好。党的领导和党的建设全面加强，各级党组织更加坚强有力，党员干部纪律规矩意识不断增强、能力作风全面提升，干事创业氛围更加浓厚，权力监督和执纪执法体系进一步健全，反腐败斗争成果全面巩固，政治生态持续向上向好，全社会新风正气更加充盈。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，综合实力大幅跃升，产业结构更加优化，创新体系建设成效显著，城镇化水平和城市发展能级全面提升，绿色生产生活方式广泛形成，全过程人民民主更加充分，人民生活更加幸福美好，社会更加和谐稳定，基本实现建成“富强、创新、幸福、美丽、平安”的现代化新海伦目标，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	类别	指标		规划目标		
				2030 年	年均/累计增长	属性
1	经济发展	地区生产总值（GDP）增长（%）		—	保持在合理区间，各年度视情提出	预期性
2		工业增加值占 GDP 比重（%）		—	6.5	预期性
3		规模以上制造业增加值增长（%）		—	5	预期性
4		常住人口城镇化率（%）		53 左右	—	预期性
5		生物经济营业收入（亿元）		—	7	预期性
6		冰雪经济总产出增长（%）		—	6	预期性
7	创新驱动	培育创新型中小企业（户）		[5 户]	—	预期性
8		工业战略性新兴产业总产值占规上工业总产值比重（%）		15 左右	—	预期性
9		数字经济核心产业营业收入（亿元）		—	[20]	预期性
10		创意设计产业市场主体年营业收入增长（%）		—	6	预期性
11	民生福祉	城镇新增就业（万人）		—	[2]	预期性
12		城镇居民人均可支配收入增长（%）		—	与 GDP 增长同步	预期性
13		农村居民人均可支配收入增长（%）		—	与 GDP 增长同步	预期性
14		人均预期寿命（岁）		80	—	预期性
15		每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.8	—	预期性
			注册护士数（人）	4.5	—	预期性
16		养老机构护理型床位占比（%）		75 左右	—	预期性
17		高中阶段教育完成率（%）		90	—	预期性
18	绿色生态	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成上级下达目标		约束性
19		非化石能源占能源消费总量比重（%）		完成上级下达目标		约束性
20		新能源装机占电力总装机比重（%）		70	—	预期性
21		城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		完成上级下达目标		约束性
22		优良水体比例（%）		完成上级下达目标		约束性
23		森林覆盖率（%）		12.98	—	约束性
24	对外开放	外贸进出口总额增长（%）		—	2	预期性
25	安全保障	粮食综合生产能力（亿斤）		完成上级下达目标		约束性
26		能源综合生产能力（万吨标准煤）		50	—	约束性

①[]为 5 年累计数

第三章 聚焦实体经济发展，加快建设现代化产业体系

现代化产业体系是实现高质量发展的重要支撑，要坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，全面对接省、市产业布局，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，构建更具竞争力且富有海伦特色的“4336”现代化产业体系，全力打造农产品精深加工强县。

第一节 统筹发展“四个经济”

抢抓新一轮科技革命和产业革命带来的重大机遇，以数字经济为融合剂，以生物经济为主攻方向，以冰雪经济和创意设计经济为特色增长点，深度融合“粮头食尾”“农头工尾”战略，将农业资源优势、生态优势转化为全面的产业优势和经济发展优势。

大力发展数字经济。推动传统产业数字化、智能化转型，加速数字技术、物联网等手段与传统农业、制造业、服务业深度融合。依托“中国优质大豆之乡”和富硒农产品优势，重点在大豆、玉米等产区推广物联网、遥感技术，打造农产品全产业链溯源平台。实施工业互联网创新发展工程，强化工业互联网标识技术应用，提升“智改数转网联”供给服务能力和水平，推进制造业和

“专精特新”中小企业数智化转型，支持冬雪生物、龙海食品等传统企业进行数字化改造，应用 ERP、MES 等系统，提升生产管理效率和产品质量。吸引和培育数据分析、软件服务等轻型数字企业落地，夯实数字经济发展基础。深入实施“人工智能+”行动，开展人工智能全社会通识教育，促进人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等领域相结合，实现全方位赋能。

培育壮大生物经济。打造以生物制造为核心引领，生物能源、生物基材料等协同发展的未来产业集群，引进和培育一批行业竞争力强的企业和品牌。依托大豆、玉米、水稻等主粮及特色经济作物，大力发展生物育种、绿色肥料、生物饲料，打造寒地黑土生物种业基地。培育发展新食品产业，开发特殊医学用途配方食品等特色食品及微生物食品、人造肉、新型食品添加剂。引进区域龙头企业，发展日用、农膜、包装等可降解材料，构建绿色生物基材料产业链。鼓励企业与哈工大、省农科院等开展深度合作，共建生物技术联合实验室或成果转化基地。强化区域协同合作，依托绥哈大齐国家级生物制造集群平台，积极融入全省生物经济产业链。

聚力发展冰雪经济。践行“冰天雪地也是金山银山”理念，抢抓“后亚冬”时期冰雪经济高质量发展机遇，积极融入全省、市冰雪经济总体布局，构建海伦特色冰雪经济体系。深入挖掘、整合冬季旅游资源，创新发展“冰雪+民俗文化”“冰雪+乡村

振兴” “冰雪+运动体验”主题模式，打造集冰雪观光、民俗体验、农事参与、运动休闲于一体的多元化冬季旅游产品矩阵。大力发展冰雪装备、冰雪服制造等产业，打造三特鹅绒服饰产业示范基地。完善冰雪旅游设施，全方位提升冰雪旅游的整体品质与游客的游玩体验。

激发创意设计活力。厚植“中国民间艺术之乡”文化底蕴，整合资源要素，促进创意设计与实体经济深度融合。以海伦剪纸、手工编织、杪楞玉等非遗技艺为核心，打造特色文创IP，推动传统工艺与现代设计结合，开发家居装饰、服饰、手工编织等实用性与艺术性兼备的文创产品，培育具有影响力的工艺美术品牌。挖掘红色文化与民俗资源，开发数字影视、短视频、VR/AR等内容产品，拓展传播渠道，讲好海伦故事。强化“黑土硒都”“三特北派”等自主品牌商标、产品包装及形象设计，提升品牌附加值和市场竞争力。

专栏 2：“四个经济”重点项目

数字经济：数字农业指挥中心升级与赋能建设项目、城市运行管理服务平台建设项目。

生物经济：国投木质纤维素高效制备燃料醇、酸智能化发酵成套技术开发项目。

冰雪经济：“四大坊”冰雪文化旅游综合体建设项目、联丰水库冬捕和旅游开发项目。

创意设计：富硒产品包装设计平台建设项目、大豆文化创意产业园建设项目。

第二节 加速发展战略性新兴产业

聚焦构筑产业发展新优势，全面贯彻国家及省级战略性新兴产业集群发展部署，重点围绕生物制造、新型能源、智能制造等战略性新兴产业，加快产业升级与集聚，持续壮大具有区域竞争力的产业集群，为高质量发展注入强劲动能。

延伸壮大生物制造产业。抢抓“绥哈大齐生物制造集群”入选国家级集群的重大机遇，坚定不移将生物制造产业打造为高质量发展的核心增长极，全力支持域内企业向高附加值终端延伸，推动全产业提档升级。**强化政策支持和要素保障。**积极争取国家、省在园区建设、项目贴息、技术创新等方面的直接资金与政策支持，加快生物制造产业承载园区建设，吸引更多产业链上下游配套企业来海发展，构建更加完备的产业生态圈和产业集群。**壮大生物制造产业链。**充分发挥国投纤维素省级产业技术工程化中心平台优势，重点推进国投纤维素糖基生物材料创新平台建设项目，以纤维素糖为核心元素，研发多品种糖平台衍生物，提高产品附加值。支持企业建设纤维素酶在线生产系统，利用国内优质菌株实现酶制剂本地化生产，降低生产成本，巩固增强纤维素乙醇产业链核心竞争力。**延伸生物制造副产品产业链。**推动生物发酵过程副产品资源化、高值化利用。鼓励国投建设纤维素乙醇年产副产品木质素渣和蒸发浓浆项目，利用副产品通过黄腐酸有机

肥料技术，研发有机肥生产线。鼓励九鼎酵母利用生产过程中产生的有机质开发微生物菌肥料。依托绿色富硒大豆原料优势，推进修正健康集团年产5万吨药曲多肽酱油项目建设，带动大豆生物发酵产业向健康食品、高端调味品领域跨越，打造独具特色的健康食品产业集群。

专栏 3：生物制造产业重点项目

国投纤维素糖基生物材料创新平台建设项目，新建 2000 m²生物合成实验室，配备高通量筛选仪、基因编辑系统、生物反应器阵列，建设年产 5 万吨纤维素糖衍生物（如 HMF、FDCA、功能性寡糖）的柔性生产线。

国投纤维素乙醇年产副产品木质素渣和蒸发浓浆建设项目，使用原有纤维素乙醇生产线，年产副产品木质素渣 285 万吨、蒸发浓浆 95 万吨，通过黄腐酸浓缩液，建设有机肥生产线。

九鼎生物腐殖酸肥料综合体建设项目，利用生产过程中产生的高浓度废水，生产富含氮、磷、钾等多种氨基酸、B 族维生素、腐殖酸等有机物质肥料。

修正健康集团年产 5 万吨药曲多肽酱油建设项目，生产人参酱油、黄芪当归酱油、复合药曲酱油、多肽增鲜纯生酱油，儿童低盐有机酱油等高端酱油产品。

发展壮大新型能源产业。坚持以构建“风光发电+储能调峰+绿电消纳”协同发展体系为主线，推动新型能源产业规模化、融合化、高端化发展。到 2030 年，全面建成结构合理、技术先进、清洁低碳的新型能源产业体系。推进风光电规模化开发。充

分发挥风能、太阳能资源富集优势，科学布局、有序推进 1000MW 风力发电项目建设，整合利用闲置土地和屋顶资源，推广“农光互补”“牧光互补”等综合利用模式，加快实施 30MW 分布式光伏电站建设项目，实现清洁能源开发与土地集约利用协同发展。

强化电网基础设施支撑。推进 500 千伏变电站扩容建设项目，在现有基础上新增一台 1200MVA 主变，全面提升电网承载能力和新能源消纳水平，保障大规模新能源项目安全高效并网运行。规划建设、改造 220/66 千伏高压输电线路，增强电力输送能力，解决可能出现的“卡脖子”拥堵问题。

布局储能调峰与绿电转化产业。推进 100MW/400MWh 共享储能项目建设，积极引进“光储充放检及新能源微网项目”等新型储能技术应用，构建完整的“发—储—输—用”绿色能源产业链。推动储能系统与风光发电项目协同布局，提升电网调峰能力和能源综合利用效率。探索“新能源+制氢”等绿电就地消纳模式，促进能源结构优化与产业转型升级有机衔接，实现“产业谋划”与“能源配套”一体化推进。

专栏 4：新型能源产业重点工程项目

1000MW 风力发电建设项目，建设安装 1000MW 风力发电机组及附属设施，建设 220kV 升压站 5 座及配套 220kV 送出线路。

30MW 分布式光伏电站建设项目，使用双面组件，搭配组串式逆变器，设置 Acrel-1000DP 分布式光伏监控系统，实时监测发电数据并上传调度端。

海伦市 100MW/400MWh 共享储能项目，主要建设内容包括新建共享储

能电站、1 座升压站及 1 条送出线路。

新能源汇集站 500 千伏主变扩建工程，扩建一台 1200MVA 主变，容量达到 2400MVA。

220 千伏供电线路建设工程（打捆），新建线路 90 公里，加强电网结构，满足供电需求。

66 千伏线路建设改造工程（打捆），建设改造海伦至海北、伦河至永富、海北至爱民 4 条 66 千伏线路，总长共计 102 公里。

350MW/1750MWh（360℃）压缩空气储能建设项目，规划建设 350MW/1750MWh（360℃）压缩空气储能+（6MW/1.5MWh 飞轮）混合储能电力调峰调频电站（压缩时长 7h，发电时长 5h）。

培育壮大智能制造产业。立足海伦市在智能锅炉制造与粮食机械领域的产业基础，锚定智能制造产业前沿，推动智能制造成为产业发展新引擎。**加快构建形成智能制造产业集群。**围绕智能制造产业前沿，积极对接国内外食品机械、锅炉制造、智能农机具等领域的龙头企业，通过引资引智、兼并重组、混合所有制改革及发展总部经济等多种途径，吸引一批高质量智能制造项目落地海伦，推动产业层次提升与规模壮大，逐步形成具有区域竞争力的产业集群。**大力培育智能制造生产企业。**重点推进利民锅炉生物质气化锅炉产炭回收制氢项目，发挥企业在生物质气化、高温燃烧与余热回收等方面的技术优势，提升能源综合利用效率，推动传统锅炉产业向“能源回收+低碳制造”模式转型。支持周氏粮食机械加大产品智能化研发，生产高质低损的大豆智能化精选机械设备，提高企业市场竞争力。**推动智能制造场景化应用与**

示范。以农业生产、食品加工、服装加工等领域为突破口，加快推广农业机器人、植保无人机、无人驾驶拖拉机等智能装备，满足农机自动驾驶、精准导航与智能作业需求；引导本地食品加工企业应用智能分选、包装、杀菌等先进机械设备，有效提升产品品质与附加值；鼓励三特服装等企业加大智能化设备引进与改造力度，进一步提升服装生产效率，降低综合运营成本。

此外，前瞻布局未来产业，聚焦具身智能、节能建材、氢能等领域，力争在链条培育体系上有所突破，引入一批具有核心竞争力的未来产业企业落户海伦。

专栏 5：智能制造产业重点工程项目

利民锅炉改造生物质气化锅炉产炭回收制氢项目，利用利民锅炉制造中的生物质气化、高温燃烧、余热回收等技术，改造生物质气化锅炉产炭回收制氢。

海伦市周氏粮食机械制造有限公司年产 20 条智能大豆精选机生产线项目，通过智能组装线年组装完成 20 条智能化大豆精选机生产线，生产线具备远程调试、故障预警、产能动态调节等智能功能，外售中高端粮食加工企业。

第三节 巩固提升传统优势产业

立足“中国大豆名城”核心优势及传统产业发展优势，聚力推动绿色食品、服装加工、再生资源等传统产业转型升级，挖掘

产业增长潜力，将独特的生态资源禀赋全面转化为高质量发展的产业竞争优势。

巩固提升绿色食品产业。紧扣大豆和鲜食玉米两大主导品类，强化种业创新与标准化生产，延伸精深加工链条，推动大豆与玉米产业在种植端、加工端、品牌和销售端发展，挖掘产业增长潜力，将独特的生态资源禀赋全面转化为高质量发展的产业竞争优势。

在上游种植端。发挥大豆种子研发与规模化种植优势，通过科企联合育种、专品专供模式，推动大豆品质持续升级。深入实施种业振兴工程，深化与中科院东北地理所合作，建设“东生系列”航天育种基地，培育高蛋白（ $\geq 46\%$ ）、高油（ $\geq 22\%$ ）、耐密植新品种。扩大“万糯 2000”“博斯糯 9”“黑珍珠”等玉米优良品种种植规模，全面推广应用绿色增产技术，提升单产与品质，实现初级农产品产值增长。

在中游加工端。优化产业结构，推动大豆加工从初级加工、低端产品向精深加工、高附加值方向发展。推动豆油、酱油、腐竹等传统制品向有机、富硒、高端化升级，鼓励企业在食品、保健品等多个领域开发多元化特色的富硒大豆产品，进一步丰富品牌产品矩阵，抢占市场份额。聚焦“大豆蛋白与肽”核心领域，培育壮大本地龙头企业，开发分离蛋白、浓缩蛋白、功能性蛋白肽、组织蛋白，利用发酵技术生产纳豆激酶、大豆异黄酮等高附加值生物活性物质。加快推进鲜食玉米产业集群建设，形成大中小微企业协同发展的产业生态。纵向延伸加工深度，横向拓展产品维度，推进广药集团王老吉、蜜雪冰城

等龙头品牌与果果食品、秋丰农业等企业合作,进军鲜食玉米汁、罐头及植物基饮品等高增长市场,打造从田间到餐桌的全产业链,将鲜食玉米的资源优势有效转化为产业价值。**在下游品牌和销售端。**加大仓储物流基础设施建设,积极推动 B2B(企业对企业)和 B2C(企业对消费者)电子商务模式发展,进一步拓宽市场销售渠道。强化地理标志保护与全品类标准化建设,深化“非转基因+高蛋白”双 IP 价值挖掘。积极承接、参与“中国豆制品行业年会”“五谷杂粮下江南”等高端推介活动,积极拓展“京东特产·海伦馆”、淘宝、抖音等电商平台渠道,不断扩大“全国名特优新农产品”市场影响力。

专栏 6: 绿色食品产业重点工程项目

大豆高端蛋白营养健康食品产业建设项目,鼓励、支持香驰集团(御馨生物科技)扩建大豆分离蛋白生产线,开发低嘌呤、高凝胶性特种蛋白;建设大豆肽、蛋白粉等保健原料生产线、植物肉智能化加工线、无添加豆浆冰激凌、豆乳奶酪生产线、高纤维豆渣烘焙食品车间。

中强食品休闲豆奶和豆渣饼干生产建设项目,建设豆奶生产线和豆渣饼干生产线各一条,并且配套建设包装厂房、仓库等基础设施。

鸿润粮油大豆仓储及大豆油加工项目,仓容 35 万吨,建设豆油压榨车间、豆油精炼车间、自动化灌装车间等,引进国内先进的豆油生产设备,年可加工大豆 60 万吨。

富硒非转基因豆奶饮品生产加工建设项目,引进 137℃超高温瞬时杀菌设备,开发原味/巧克力等 6 种风味豆奶饮品,年产能 3 万吨。

龙海食品年产 1.5 万吨富硒高蛋白豆浆粉生产建设项目，建设富硒豆粉生产车间、库房及相关配套设施，购置安装豆粉生产线 4 条。

鲜食玉米产业集群建设工程，打造 20 万亩标准化基地，年加工玉米 6 亿穗。

果果食品 NFC 鲜榨玉米汁与植物基饮品工厂建设项目，建设无菌冷灌装线、复合饮品车间、原料预处理中心、可降解包装线。

秋丰农业玉米全值化加工项目，扩建秋丰农业速冻玉米粒产能至 2 万吨/年，同步研发玉米须茶、玉米胚芽油等副产品。

巩固提升麻纺制品产业。立足我市麻纺制品产业基础，从过去单一的“加工制造”思维，转向“全产业链整合+品牌价值提升+三产融合发展”的系统性思维，形成设计、制造、营销一体化发展的产业体系。到 2030 年，建成东北最大的服装产业基地。

强化品牌引领。发挥“SANTE”“三特北派”等自主品牌优势，推动产业向价值链高端跃升，重点推进鹅绒服饰产业技术研发与设计创新中心建设，提升产品研发和原创设计能力，实现品牌引领产业高质量发展的目标。深化企业与安踏、迪桑特等品牌战略合作，形成“本土品牌+合作品牌”双轮驱动的产业升级格局。

加快推进产业集聚与升级。扩大建设鹅绒服饰特色产业园区，吸引上下游企业入驻，形成集聚效应。提供标准厂房、共享设备、公共服务平台等，降低企业运营成本。推动现有服装加工企业技术改造，大规模引进自动化裁剪、智能吊挂系统、特种缝制设备，提升生产效率和产品质量一致性。鼓励企业探索小批量、多批次、

快反应的柔性制造模式，适应电商直播、个性化定制等新业态需求。搭建产业链协同平台，促进面料辅料供应商、设计公司、成衣厂之间的高效对接与协作。**强化“要素+政策”综合保障。**加强人才引育，实施“雁归计划”吸引本地籍服装设计、电商运营人才回乡创业就业。与职业院校合作开设“羽绒服设计与管理”等定向专业，培养产业急需的技能型人才。强化金融支持，探索利用政策性资金设立产业发展基金，对关键技术研发、品牌推广、设备升级等项目给予贷款贴息或股权投资。加快公共服务平台建设，打造集产品检验检测、质量认证、信息发布、电商服务、物流仓储于一体的综合性公共服务平台，为全产业链企业提供支撑。

专栏 7：麻纺制品产业重点工程项目

鹅绒服饰产业技术研发与设计创新中心建设项目，新建研发设计大楼 8,000 平方米，包含材料实验室、功能性测试实验室（保暖性、透气性、防风防水性、耐磨性等）、产品设计中心、3D 数字打样中心、流行趋势研究中心、产学研合作办公室。吸引国内外高端设计人才、技术专家入驻，引进先进的材料分析仪器、物理性能测试设备、环境模拟仓、3D 人体扫描仪、CAD/CAM 设计系统等。

三特北派羽绒服二期扩建建设项目，引入自动化裁剪机器人、智能吊挂系统及 AI 质检设备，实现从裁片到成衣的全程自动化流水线。柔性化产线布局：配置模块化生产线，支持快速切换生产长款羽绒服与常规款，满足东北地区冬季订单波动需求，响应“快速调整生产工艺”的柔性化目

标。

鹅绒服饰特色产业园区建设项目，整合产业发展资源，依托鹅绒服饰产业园基础，积极招引鹅肉、鹅绒等加工龙头企业，打造一个集养殖、加工、创新、服务于一体的现代化产业园区。

巩固提升再生资源产业。深入贯彻国家循环经济与绿色低碳发展部署，聚焦农业废弃物、工业固废、废旧物资、报废农机/机动车、生活垃圾五大核心领域，构建“回收网络化、利用规模化、加工高值化、运营数字化、监管规范化”的现代再生资源产业体系。**完善再生资源回收网络。**推动生活垃圾收运与再生资源回收设施合并、人员共用、车辆统调、数据共享，到 2030 年实现行政村回收点全覆盖，建设“两网融合”信息平台，实现一张网运营、一体化管理。**实施高值化利用项目建设。**聚焦五大领域谋划落地一批重点项目，依托华瑞和垃圾资源化、建筑垃圾消纳场、农业粪污处理中心等项目建设，推动秸秆、稻壳、畜禽粪污、工业炉渣综合利用，开发有机肥、生物质燃料、再生饲料、环保建材、再生蛋白等产品，实现资源利用最大化、废弃物最小化。**加强再生资源产业集群培育。**引进和培育一批专精特新企业，推广先进适用技术与智能化装备，支持企业聚焦秸秆利用、塑料改性、农机拆解、再生材料等细分领域开展技术攻关，强化全行业环保安全监管与信用体系建设，将再生资源产业打造为海伦市绿色低碳发展的支柱产业和县域经济转型的新引擎。

专栏 8：再生资源产业重点工程项目

海伦市生活垃圾全资源化处理项目，配套三条生活垃圾生产线，每条处理生活垃圾 150 吨，日处理 300 吨，年可处理垃圾量 11 万吨以上，垃圾处理经过转型提取油、碳、水、气等。

海伦市建筑垃圾消纳场建设项目，建设一座总库容 15 万 m³，处置能力达到 2.4 万吨/年的建筑垃圾消纳场。

秸秆生物基材料制造项目，利用秸秆资源，建设聚乳酸（PLA）、生物基聚乙烯、可降解包装材料或秸秆板材生产线，发展生物基材料产业。

第四节 大力发展现代服务业

大力发展现代金融、现代物流、电子商务、养老托育、旅游康养、文化娱乐六大生产和生活性服务业。到 2030 年，基本建成专业完备、支撑有力、融合共生的现代服务体系，全面助推县域经济高质量发展。

强化现代金融服务。实施银企合作发展一批、纾难解困带动一批战略，为实体经济高质量发展注入金融“活水”，确保金融业发展状况整体上与经济规模总量相适应，打造符合海伦实际的现代金融体系。**创新产业融资模式。**探索设立政府引导、社会资本参与的市场化产业投资基金。发挥财政资金杠杆效应，通过股权投资等多种投资方式，重点投向食品精深加工、生物制造、新型能源、服装加工等主导及优势产业，支持科技型 and 中小企业发

展，助力企业做大做强。**拓宽企业融资渠道。**引导金融机构转变重资产抵押传统理念，注重企业信用和现金流。推广信用贷款，深化小微企业无形资产评估运用，扩大知识产权质押融资和保证保险业务覆盖面。优化贷款流程，合理减免收费，缩短融资链条，降低企业综合融资成本。**增强抵御金融风险能力。**对接省、市资源，深化与期货交易所、保险机构合作，推广“期货+保险”等工具，为大豆、玉米等作物提供价格风险保障。开展碳汇资源调查评估，支持林业经营主体参与碳汇交易，探索林业碳汇等生态产品价值实现路径，拓展绿色金融支持产业转型新领域。

加快发展现代物流。依托绥化商贸服务型国家物流枢纽辐射带动作用，加快我市现代物流产业发展布局，积极提升现代物流与先进制造、现代农业融合发展水平，引进实力企业发展“低空经济”，探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式。**加强基础设施建设。**优先保障仓储、冷链、快递、电商等物流设施用地，积极争取中央及省市相关资金支持，招引建设集对俄贸易发展、现代物流、电子商务、农产品冷链仓储运输加工交易于一体的综合数字物流产业园，为现代物流体系发展奠定坚实基础。**推动物流数字化转型与智慧升级。**推广智能化立体仓库、物联网监控、区块链溯源、无人机巡检等技术，实现仓储管理、物资调度与运营决策智能化，增强应急物流保障能力，形成“数智驱动、平急结合”的现代物流新形态。**强化区域协作与通道建设。**对接国家战略，积极融入“哈尔滨—绥化—黑河”物流通道，承接绥化至

北安海伦段铁路电气化改造工程，衔接“中俄蒙经济走廊”，探索对俄农产品跨境物流。承接中心城市物流辐射，打造绥化以北区域农产品重要集散节点。

大力发展电子商务。大力发展“电商+农业”“电商+商贸”“电商+文旅”等多业态模式，吸引省内外优秀电商人才来海创新创业，培养一批具备专业知识和实践能力的电商人才。**推动电商与产业深度融合。**引导电商企业向生产端延伸，运用大数据分析消费趋势，指导农产品标准化生产和定制化加工，提升供应链协同能力。依托“832”平台优势，鼓励电商平台深入农村，完善农村电商服务体系，促进降本增效。**完善城乡电商服务网络。**构建县、乡、村三级电商公共服务体系，打通农产品上行“最后一公里”。推动传统商场、超市、便利店上线，发展“线上下单+线下自提/即时配送”的O2O模式，搭建“海伦同城生活服务”平台。**拓展跨境电商与直播电商。**谋划建设直播电商创新园，引进培育MCN机构和主播团队，建立跨境选品中心，开拓对俄、日韩等市场，通过直播带货等新渠道扩大农产品销售。邀请旅游达人、美食博主创作短视频、直播，展示海伦的田园风光、农耕文化、富硒美食，将“流量”转化为“游客量”。

提升养老托育服务。积极应对人口老龄化，落实三孩生育政策，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，同步推进3岁以下婴幼儿照护服务发展，打造“一老一小”幸福保障网。到2030年培育规模化、连锁化、品牌化养老托育服务

机构2家以上。**实施养老托育服务设施提质扩容工程。**加快公办养老机构护理型床位建设，完善市、街道、社区三级养老网络，打造“15分钟养老服务圈”，推进特殊困难老年人家庭适老化改造。建设社区嵌入式托育点，支持幼儿园开设托班，推进托幼一体化，促进城乡托育均衡发展。**加强市场主体培育。**瞄准国内知名养老托育连锁品牌，开展精准招商，通过提供场地支持、政策优惠、审批绿色通道等方式，引进一批理念先进、管理规范、服务优质的品牌机构落户海伦。支持本土养老托育机构通过资源整合、兼并重组、联合经营等方式做大做强。鼓励有条件的物业企业、家政公司、医疗机构利用自身优势跨界发展养老托育业务。**推动产业链融合发展。**加强专业人才培养，深化“养老托育+文旅”“养老托育+食品”“养老托育+家政”等产业融合，支持行业协会制定行业公约，引导诚信经营、规范发展，培育具有海伦辨识度的服务品牌。

做大做强旅游康养。立足“中国大豆名城”“黑土硒都”生态优势，推动森林康养、田园康养、医疗康养、文化康养四大领域融合发展，打造黑龙江省北部康养旅游示范城市。**构建“一核引领、两带联动、三区支撑”空间布局。**以市区为康养旅游核心区，建设医疗康养示范基地和文化康养体验中心；打造森林康养旅游带和田园康养旅游带，开发森林氧吧、步道、露营、硒养膳食、乡村民宿等产品；建设红色康养体验区、非遗康养融合区、湿地康养休闲区。**完善康养旅游基础设施。**优化交通路网，打通

“核心区—两带—三区”专用线路，实现重点乡村康养点通硬化路、通公交，建设康养旅游集散中心，完善停车场、充电桩；打造高品质康养酒店、森林民宿、田园民宿，建设康养餐饮街区、文创超市、休闲广场、健身步道等配套；搭建智慧康养服务平台，整合预约、住宿、医疗等功能，推动景区、酒店智能化升级；在康养场所配备轮椅、扶手、紧急呼叫等适老化设施，推出适老化旅游线路和随团医护服务。**强化品牌培育与推广。**举办康养旅游节、晒养文化节、联丰水库冬捕季等活动，拓展周边城市客源。深化“康养+农业”“康养+林业”“康养+医疗”“康养+文化”“康养+体育”“康养+养老”产业融合，开发四季康养产品，实现生态保护与产业发展的良性互动。

繁荣文化娱乐产业。立足“中国民间艺术之乡”定位，依托东北二人转、海伦剪纸两大国家级非遗资源，整合黑土、冰雪、农耕、红色等特色文化要素，打造文化娱乐全新业态。**深挖非遗资源优势。**升级改造北派二人转传承保护中心剧场，打造常态化驻演阵地；规划建设海伦剪纸文创产业基地，集展示、设计、研学、销售于一体。深入挖掘海伦红色文化与地域风情，创编兼具思想性与艺术性的新剧目。**深化“文旅+百业”融合。**依托“大豆名城”品牌，开发大豆主题剪纸、艺术精品等文创产品，实现农业与文娱的创意嫁接。抓住黑龙江省冰雪旅游机遇，依托联丰水库等资源，打造“冰雪+非遗”特色体验。以雷炎烈士等英雄事迹为主线，串联红色遗址与非遗文化，开发沉浸式红色研学线

路。将四大坊民俗文化村打造成为区域民俗文化集中展示传播的综合窗口、乡村文旅融合创新发展的示范平台，以及服务本地群众与外来游客的多元公共文化阵地。**加强城乡群众文娱阵地建设。**全面补齐乡村文娱设施短板，完成村级文化广场升级改造。培育乡村文娱团体，开展非遗体验、乡村演艺等活动，推动乡村文娱与乡村振兴融合，让群众共享文化之美。

专栏 9：现代服务业重点工程项目

绿色生态价值转化平台建设项目，开展森林、草地碳汇本底调查与储量评估，搭建碳汇资源数字化管理平台，支持林业经营主体参与碳汇交易。

综合数字物流产业园建设项目，招引建设集对俄贸易发展、现代物流、电子商务、农产品冷链仓储运输加工交易于一体的综合数字物流产业园一处。

国有粮库仓储及配套设施建设项目，建设 10 万吨标准砖混储粮平房仓、附属设施机械通风、内环流、消防安全等基础设施建设仓。

电商直播创新产业园，建设直播带货车间、电商培训教室、产品展示中心等。

黑龙江省绥化市海伦市圣海寺新建三圣殿及配套用房建设项目（二期），圣海寺新建三圣殿及配套用房，项目占地面积 3400 平方米，建筑面积 8449 平方米。

海伦社会福利院综合楼建设项目，用地面积 5000.00 平方米，总建筑面积 7650.00 平方米，新建社会福利院综合楼 1 栋，建设床位 180 张。

海伦市群众文化交流中心项目，新建群众文化交流中心 1 座以及场区内道路硬化、绿化、室外管网等附属配套建设。

第五节 提升园区承载集聚效能

提升园区承载能力和落地保障能力，集约高效利用土地，深入实施“满园工程”，加快园区基础设施建设，整合园区要素资源，加大对开发区主导产业的培育力度，创新园区运行机制。力争到 2030 年，开发区营收实现 100 亿级。

完善园区基础设施和配套服务。强化园区基础设施和配套服务设施建设，推动园区道路、供排水、污水处理、供电、供热、燃气、通讯等设施系统改造，补齐基础建设短板，更好承接企业项目落地。建立投资全周期一站式服务机制，“一企一策”精准服务重点企业和重点项目，全面推行在园区落户的项目代办制，将企业设立、项目备案、规划许可、施工许可等事项纳入代办范围，推动新增产业项目和生产性服务业向园区集聚。

打造高效能治理新格局。深化各类园区管理体制改革，探索推广“管委会+公司”模式，推进政企职能分离。推动园区实行公司化、市场化运营，承担基础设施建设、产业培育、招商引资和国有资产运营等职能，提升园区治理效率，打造制度规范、运行灵活、便利企业发展的运行机制，更好承载企业发展，增强带动能力，形成新的经济引擎和增长极。

打造区域特色现代产业集群。整合各开发区上下游企业，推动高附加值加工和新兴技术应用，做强供应链、延长产业链，形

成规模优势和产业配套能级。明确产业主攻方向，聚焦生物制造与大豆精深加工产业，将产业重点进一步延伸至燃料乙醇和纤维素燃料等领域，全力打造以大豆生物产业园为核心的产业集群，通过集聚各类资源和要素，提升产业的整体竞争力和影响力。

专栏 10：开发区基础设施重点项目

经济开发区污水处理厂建设项目，建设粗格间及提升泵房、细格栅及沉砂间、水解池、反应池、深度处理间等及办公楼、管线等配套设施。

经济开发区基础设施建设项目，拓宽开发区内道路，建设排水、供电、污水管线及蒸汽管网工程。

大豆生物产业园提升改造项目，升级设施与服务，建设现代化专业园区，提升产业集聚能力。

第四章 强化科技创新驱动，全面激活经济发展新势能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，加快技术创新与产业协同，以科技创新推动产业创新，因地制宜发展新质生产力，加快构建区域创新发展新格局。

第一节 推进原始创新和关键核心技术攻关

加大科技研发投入力度，提升科技创新整体效能，增强科技创新实力，更好支撑和服务实体经济发展。

提升应用基础研究和原始创新能力。构建科技创新、产业创

新深度融合的体系化科技攻关模式，突出抓好前沿领域科技研究，培育战略科技力量，全面提升科技创新能力，增强新质生产力创新源头供给。鼓励支持域内科技型企业与省内高校、科研院所合作进行基础应用研究，针对我市重点产业所需开展基础研究和原始创新，努力实现有效突破。

强化产学研用协同创新。持续推进以企业主导的产学研深度融合机制，支持科技型中小微企业、高新技术企业、“专精特新”企业发展，加大对产业链创新链有较强引导能力的“链主”“盟主”企业培育力度。积极对接国家级、省级实验室，推动国投生物、柏尊生物等重点企业提升自主创新能力，布局建设创新技术平台等科技创新载体，推进海伦农产品和粮食加工副产物高值化利用。

建设科技成果转化对接平台。加快发展战略性新兴产业、未来产业，实施高校、科研院所、重点企业科技成果产业化行动，建好用好“企业－科技成果”对接平台，推动高校及研发机构科技成果在我市落地转化。发挥国投纤维素国家级重点培育中试平台优势，撬动技术、资本、产业和政策等系统性资源，将平台优势转化为产业优势。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

实施科技创新赋能产业发展行动，推动科技研发与产业发展紧密衔接、协同推进，更好发挥科技创新对产业发展的支撑作用，

进一步强化产业发展对科技创新的导向引领。

实施企业研发投入提升行动。强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业联合高校、院所组建创新联合体，更多承担科技计划项目，推动无研发投入、研发平台、研发活动的企业提升创新能力。鼓励利民锅炉、黑臻生物、柏尊生物等企业加大研发投入力度，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，协同推动企业主体加快实现量的增长和质的提升。

实施创新型企业梯次培养行动。加快培育壮大高新技术企业、科技型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业队伍。落实企业研发投入奖补、高新技术企业奖励、研发费用加计扣除等惠企政策，不断提高企业研发投入占全社会研发投入比重。

实施科技创新生态优化行动。加强科学技术普及，深化科普工作提质增效，弘扬科学家精神，支持青年科技人才创新创业，培育创新文化。用好全国科技活动周和全国科技工作者日活动，创新开展多元化科普活动，将科普融入经济社会发展各领域，让科普服务惠及更多市场主体。加强知识产权保护 and 运用，推进科技法治、伦理、诚信、安全建设，保护科技工作者合法权益，激发创新热情。

第三节 加强人才培养引进

持续深化人才发展体制机制改革，以更加积极、更加开放、

更加有效的人才政策，加大人才集聚回流力度，以高质量人才供给推动新质生产力快速发展，为持续推动现代化强市建设提供强有力的人才支撑。

着力建设高素质专业化人才队伍。落实新时代龙江人才振兴60条和引进高层次人才若干规定等人才政策，吸引人才回流，培养造就科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。用好科创平台、高校、科研院所、科技型企业等载体，定向输送高素质、专业化企业紧缺人才，深入开展柔性引才，推动海伦在外创业就业人才返乡。

构建高质量科产教融合体系。深化职业教育产教融合，实施职业教育提质培优计划，建设智能制造、生物医药、食品加工等产教融合实训基地。支持职业院校与企业共建产业学院，推广“双导师制”教学模式，开展新型学徒制培养。建立职业技能等级认定制度，拓宽技术工人职业发展通道。

深化人才服务保障机制。鼓励和引导企业提高人才薪酬待遇、完善薪酬结构，鼓励以专利、商标等出资和参与分配，探索推行期权期股激励，激发人才创新创业活力。健全重点人才流动监测和流失预警机制，促进人才区域合理布局和协调发展。

第五章 锚定农业农村现代化，聚力谱写乡村全面振兴新篇章

坚持以发展现代化大农业为主攻方向，厚植国家粮食安全“压舱石”基础优势，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、

品牌农业，促进农村一二三产业深度融合，推进乡村全面振兴，加快提升农村经济层级，全力打造农业强县。

第一节 筑牢粮食安全根基

统筹产量产能、生产生态、增产增收，全面落实千万吨粮食增产计划，优化大豆、玉米、水稻等主粮种植结构，集成推广高产技术，持续增强粮食产能。到 2030 年，粮食综合产能超过 35 亿斤，进一步巩固国家产粮大县地位，扛起国家“粮食安全”责任。

加强耕地保护和质量提升。加强黑土地保护和利用，严厉打击破坏黑土耕地行为，挖掘耕地后备资源潜力。综合运用工程、农艺、生物等措施，大力推广秸秆还田、深松整地、粪肥还田、保护性耕作等技术模式。有序推进补充耕地项目实施，严守耕地红线，严格占补平衡管理，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

实施千万吨粮食增产计划。坚持稳面积、提单产、增品质，推进良田、良种、良机、良法、良制“五良”系统融合。优化品种布局，重点推广高产优质、抗逆性强、适宜机收玉米品种，优良食味水稻品种，普及高产、高蛋白、高油大豆品种，良种覆盖率达到 100%。

强化农业基础设施建设。以“田块平整，通水通路，提升地

力、产量、效益”为标准，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，加快实施好具备条件的永久基本农田建成高标准农田工程，推进垦地融合发展。加强侵蚀沟综合治理和农田防护林建设。推进农田水利设施贯通配套，推动中型水库水文基础设施建设，实施大中型灌区续建配套与现代化改造项目，建设病险水库除险加固工程，实施中小河流治理工程。

构建全链条减损保障体系。推进粮食全链条减损增效，推广适宜区域的精量播种机、高端收获机等节种节粮先进机械。提高农业防灾减灾能力，深化重大病虫害统防统治，完善气象监测站网布局，推进农业气象观测自动化。推广应用绿色储粮技术，改造升级储粮设施，提升粮仓绿色储粮功效和性能。

专栏 11：农业基础设施重点项目

高标准农田建设项目，田块整治、灌溉排水、田间道路、土壤改良、农田输配电、农田防护与生态环境保护等工程，将全市永久基本农田全部建成高标准农田。

海伦河幸福河湖建设项目，增设湿地及生态塘面积共计 75.97hm²，清淤疏浚治理总长度 40.41km，岸坡整治 19.09km，村屯休闲广场 4 处，面积 6103m²。

中型水库水文基础设施建设项目，建设包含雨水情测报、大坝安全监测及监测预警平台建设、基础设施建设、感知监测设备、数字矩阵平台、数字孪生平台七部分内容。

呼兰河（通肯河）治理工程项目，新建护岸防护工程 7 处，护岸总长

10.9km。

区域排涝工程（海北、伦河、联合涝区治理）项目，治理易涝面积53.1万亩，清淤疏浚排水沟道21条。

东方红灌区续建配套与现代化改造项目，项目建设内容为：规划干渠8条，长34.69km；规划建筑物42座；分水闸11座；涵洞9座等，新建信息化点位78处，信息化中心一座。

星火水库维修养护工程，主要进行土坝护坡修复工程建设，现有土坝护坡拆除重建，建设长度1670m。

第二节 大力发展现代化大农业

坚持把发展“四个农业”作为实施现代农业振兴计划的重要内容，努力推进农业物质装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化。

发展科技农业。培育农业新质生产力，推动人工智能、生物技术、低空经济等赋能现代农业，加快高端智能适用农机装备地产业化进程和推广应用。实施现代种业提升工程，加大新品种选育、审定、推广力度。发挥大豆研发中心平台作用，推进种业创新攻关，建设国家级大豆区域性良种繁育基地。加强科研合作，依托“东生”系列大豆育种成果，培育高产优质新品种。加大市场监管力度，规范品种流通秩序，推进种业市场规范化。创新智慧农业应用场景，多维度、全链条改造传统农业，提升农业精准调控、

精准作业、精准管理水平。充分发挥农技推广体系支撑服务作用，加快区域农业科技创新，逐步提升企业创新主体作用。

做大绿色农业。扩大绿色生产总量，增加绿色食品数量，给海伦优质农产品贴上绿色标签。大力发展绿色有机食品，建设绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。全面实施农药化肥增效行动和面源污染防治，推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、生物防控等绿色生产措施，推动建立绿色循环发展制度。加力推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。实施“三品一标”行动，优化品种结构，推动绿色生产技术在家庭农场、农民合作社等新型经营主体广泛应用。

做精质量农业。推进农产品质量安全体系建设，加强农产品质量评价、认证、追溯全链条监管，提高农产品质量安全水平。开展农业标准化实施行动，从土壤环境、种质资源、标准规程、种养技术、现代装备、品牌包装等关键环节入手，打造全产业链优质农产品生产示范基地。完善农产品质量追溯体系，推广“电子合格证+追溯码”模式，强化农产品产地准出和市场准入有效衔接，将绿色有机农产品全部纳入种植、养殖、运输、贮藏、加工、销售全程质量追溯系统管理。强化农业投入品市场监管，严格落实农业投入品生产经营诚信档案及购销台账制度，建立健全农药包装废弃物回收处理体系。深入开展农资打假和农产品质量安全专项治理行动，严厉打击制售假劣农资违法行为。

做优品牌农业。抓好品牌培育打造，发挥海伦大豆、大米、

鲜食玉米等地标品牌和企业知名品牌效应，扩大对外影响力和知名度，增强产品附加值和溢价效益。全方位拓展销售渠道，深化品牌营销推广，持续放大“五谷杂粮下江南”等营销活动竞争力、影响力、辐射力，线下支持企业在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等主销区开设直营店、体验店，线上与抖音、快手等知名平台合作，发展农产品网红经济，带动特色产品销售。探索发展定制农业新模式，促进农民增收、满足消费者需求。

推进一二三产业融合。通过产业渗透、产业交叉等方式，推动产业链、价值链升级，让农民更多分享产业增值收益。发展“企业+合作社+农户”模式，持续完善利益联结机制，形成生产与加工、科研与产业、企业与农户相衔接配套的上下游产业格局，促进农产品加工转化、增值增效。复制海北镇西安村成功经验，大力发展休闲农业和乡村旅游，培育乡村产业新业态。

第三节 做大做强富硒特色农业

依托富硒黑土资源优势，全力打造全国绿色有机天然富硒标准化生产基地。延伸富硒产业链条，提升品牌价值，将富硒资源优势转化为产业和经济优势。

巩固富硒农业发展基础。加强富硒黑土地保护，全力打造全国绿色有机天然富硒标准化生产基地，大力发展富硒特色种养业。种植业，实施富硒种业“育繁推”一体化行动，依托国家级

种植产业园，不断提高种植水平。养殖业，在牲畜饲养过程中，通过牲畜体内转化增加肉质硒含量。同时牲畜粪便通过有机发酵等加工工艺生产富硒有机底肥，增加土壤的有机硒含量，使富硒土地可持续利用。

延伸扩大富硒产业链条。挖掘硒元素健康属性，瞄准大健康产业市场空间，开发多样富硒功能性食品，打造从田间到餐桌的全产业链生态，发展富硒大豆、富硒水稻、富硒玉米、富硒杂粮、富硒畜禽等精深加工项目，培育富硒姑娘、辣椒、毛葱、木耳等特色果蔬，形成差异化竞争力。同时布局酱油、白酒等高附加值品类，推动富硒资源从基础农产品向精深加工领域延伸。

提升“中国黑土硒都”品牌价值。实施品牌赋能战略，依托绥化市“寒地黑土”公共品牌和“海伦大豆”“海伦大米”地理标志证明商标、“中国黑土硒都”集体商标，打造绿色、有机、非转基因、生态原产地和富硒等要素产生的叠加效应特色品牌。

专栏 12：富硒特色农业重点工程项目

高端富硒农副产品生产基地建设工程，围绕全市 13 处富硒耕地核心区，建成 100 万亩精品高端富硒农副产品生产基地，实现由种得好向销得好转变。

国家级“富硒示范园区”建设工程，依托经开区，力争辟建富硒产业园，打造集产品研发、精深加工、商贸物流于一体的“园中园”，逐步建成农业物联网信息服务、富硒农产品展销、研发、检测和物流“五大中心”，与“世界硒都”恩施建立友好型城市关系，并引进国家硒检测中心合作机

制。

富硒预制菜生产研发建设项目，建设年产 7000 吨即食食品、即热食品、即烹食品、即配食品等预制菜生产线 5 条。

第四节 深入践行大食物观

坚持把践行大食物观作为拓展现代农业发展空间、保障多元食物供给的战略路径，统筹全域山水林田草资源，构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，全力建设大食物观实践先行地。

大力发展优质畜禽产品。坚持“稳生猪、扩牛羊、强肉禽”，发展集约化畜禽养殖，引导养殖设施机械化、智能化改造，提升畜禽养殖标准化规模化水平，优化生猪产能调控机制，巩固提升生猪调出大县成果，破解生猪生产难点及短板，落实生猪调出大县奖励资金，加快生猪产业提档升级。稳定牛羊肉基础生产能力。壮大鹅全产业链，立足市场需求，提升鹅养殖技术水平，增强市场供应能力。

开发林下、水面产品。大力发展林下复合经济，推广“林菌模式”，规模化种植富硒黑木耳、榛蘑等食用菌。发展“林药模式”，仿野生种植刺五加、黄芪等富硒道地药材。开拓生态富硒水产，科学评估水库、池塘资源，在适宜区域推广富硒鱼、蟹等生态养殖，建立全过程质量管控体系。促进产业融合，开发林下

采摘、休闲垂钓、富硒药膳等体验项目，推动产业深度结合发展。

布局健康“未来食品”。依托生物制造产业基础与科技农业成果，利用现代生物技术驱动食物产业革新，抢占未来食品产业新赛道。打造植物基蛋白集群，以大豆蛋白等为核心原料，开发生产植物基人造肉、蛋白饮品等高附加值终端产品。开发微生物蛋白与功能食品，利用生物发酵技术，生产酵母蛋白、藻类蛋白等新型蛋白源，以及功能肽、益生元等精准营养配料。构建未来健康食品创新生态，联合科研机构搭建研发平台，攻关风味质构优化等关键技术。拓展在营养餐包、特医食品等场景的应用，引领新型食品消费。

第五节 全面推进和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，完善乡村建设实施机制，统筹优化村镇布局，高质量建设宜居宜业和美乡村，逐步提升基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，统筹推进产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。

提升乡村建设水平。以农村垃圾、污水治理、农村改厕和村容村貌提升为主攻方向，推进农村人居环境整治，基础设施和公共服务配套设施建设，补齐农村人居环境短板，创造乡村优质生活空间。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会资本积极参与的乡村振兴多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断加大，稳

步推进乡村建设提档升级。

完善农村公共服务体系。推进健康乡村建设，促进乡村医疗卫生体系健康发展，强化紧密型县域医共体建设。健全县乡村养老服务网络，提升农村养老服务水平。实施农村妇女素质提升计划，发展普惠托育服务。提高农村教育质量，推进教育类项目建设。统筹发展农村养老服务，弘扬尊老爱老助老新风，加强特殊困难老年人探访关爱服务。

提升乡村治理效能。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，建好农村党员责任区，推广赋码管理、积分制、村民议事等做法。完善乡村自治制度，加强村党组织领导的充满活力的村民自治组织建设，开展以村民小组或自然村、楼栋为基本单元的村民自治试点。深入推进家风建设、文明创建、诚信建设，提升乡村德治水平。

培塑健康文明乡风。弘扬和践行社会主义核心价值观，深入推进农村精神文明建设，加强农村思想道德建设，持续推动农村移风易俗，不断提高农民思想道德文化素质和农村社会文明程度。健全农村公共文化服务体系，繁荣发展乡村优秀文化。深入实施文化惠民工程，组织开展“戏曲进乡村”等主题文化活动，将优质文化资源送到农村群众身边，满足群众多样化的文化需求。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。坚持精准、分类帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶。注重技能培训，统筹产业、

就业、消费、金融等各类帮扶举措，增强“造血”功能，激发内生发展动力，确保不发生规模性返贫致贫。持续加强帮扶资产管理，全面摸清帮扶资产底数，严格落实“四个一批”要求，扎实推进帮扶产业高质量发展。

拓宽农民增收致富渠道。推动城乡要素双向流动，激励人才、技术、文化下乡服务，支持外出务工人员返乡创业。培育壮大乡村特色产业，大力发展特色乡村经济，完善联农带农机制。围绕粮食和重要农产品稳产保供、乡村特色产业发展和文明乡风建设等人才需求，逐步发展壮大与农业农村高质量发展相匹配的人才队伍。实施新产业新业态带头人培育工程，加大新型职业农民培训力度，激活农村产业发展活力。

第六节 强化强农惠农富农政策效能

聚焦制约农业农村现代化建设和推进乡村全面振兴的制度性障碍，持续深化重点领域改革，有效激发发展动力活力。

健全农民收益保障机制。综合运用价格、补贴、保险等政策工具，完善种粮农民收益保障机制，落实产粮大县奖补政策。加强粮食购销和储备管理，执行粮食产销区省际横向利益补偿机制，保护和调动农民种粮、基层抓粮积极性。通过综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，健全农产品市场调控机制，确保农民种粮有收益、主产区抓粮不吃亏。

深化农村土地制度改革。稳定完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，确保土地承包关系稳定并长久不变。做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”，推动农村集体“三资”管理突出问题专项整治常态化。依法盘活用好闲置农房和土地，推动城乡要素双向流动。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村产业发展用地需求，为乡村新产业新业态提供空间支撑。

培育新型农业经营主体。发展新型农村集体经济，推进新型农业经营主体提质增效。健全农业生产托管等社会化服务体系，提高农业社会化服务质效，促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化供销社综合改革，创新农业经营方式，扩大农业适度规模经营，提升农业生产效率和竞争力。

完善乡村服务支撑体系。坚持农业农村优先发展，完善强农惠农富农支持制度。整合财政、金融、人才等政策资源，健全乡村振兴投融资机制。壮大乡村人才队伍，强化农业发展要素保障。加强政策的系统集成和协同高效，提升政策的精准性与实效性，确保政策红利真正惠及农民，推动农业强、农村美、农民富。

第六章 全方位扩大有效内需，积极培育振兴发展新动能

坚持扩大内需和深化供给侧结构性改革相结合、惠民生和促消费相结合、投资于物和投资于人相结合，以新需求引领新供给，

以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好地服务和融入国内大循环。

第一节 大力提振消费

有效扩大城乡消费，常态化组织购物节、美食节等各类线上线下促消费活动，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

实施提振消费专项行动。以放宽准入、业态融合为重点，扩大优质服务供给，促进餐饮、住宿、家政、冰雪、文娱、体育、养老、育幼等服务消费。发挥中心城区消费中心支撑作用，完善消费基础设施和物流配送网络体系。加大直达消费者的普惠政策力度，完善促进消费制度机制，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护，持续优化消费环境。

推进消费能级提升。大力发展首店经济、首发经济，繁荣发展夜间经济，促进消费提质升级。发展服务消费，推动传统生活服务业向高品质和多样化升级，推动家政服务业提质扩容，拓展家政服务内容，从传统保洁等向养老护理、母婴照护等多元领域延伸。推进餐饮消费，培育一批具有地方特色和影响力的餐饮品牌，鼓励老字号创新发展。加快以旧换新带动消费提质，促进农村居民耐用消费品更新换代。

创造新型消费场景。发展直播电商、即时零售等消费新业态，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，打造夜间文化和旅

游消费集聚区。鼓励引导互联网医院、特需医疗服务、民办体检中心等健康消费规范发展。加快绿色食品、绿色居住、绿色交通、绿色物流等绿色消费发展。推动商业网点建设，推动便利店品牌化、连锁化发展，鼓励老旧便利店升级改造。

健全完善流通体系。建立健全城乡配送网络，优化流通网络布局，促进城乡双向流通。加强县域商业体系建设，完善农村流通体系，着力推动县乡村三级寄递物流体系建设。加快补齐冷链物流短板，形成上下贯通、横向联接的冷链物流骨干网络体系。加强农产品市场体系建设，积极开展农产品产销对接，减少流通环节。推动农产品批发市场改造升级，加强信息化和冷藏冷库等基础设施建设。

第二节 扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，着力稳增长、调结构、惠民生，形成市场主导的投资内生增长机制，以高质量项目推动产业结构优化和发展方式转变，促进高质量发展。

优化政府投资结构。提高民生类政府投资比重，积极争取并推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口规模结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局。统筹用好各类政府投资，探索编制全口径政府投资计划，加强政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革，落实项目储备实施

联动机制，实施一批重大标志性工程，提高项目前期工作质量和全周期管理水平。

着力提升招商质效。创新投融资体制机制，有效激发社会投资活力，完善民营企业参与重大项目长效机制，促进国有企业扩大有效投资。紧抓先进地区的产业转移契机，加快我市新质生产力发展。大力开展以商招商、以企招商，围绕建设现代化产业体系，结合发展重点产业优势开展专业化靶向招商、产业链招商。用足科研成果资源，开展新技术、新模式、新业态招商，持续构建新兴产业招商场景。

提升产业投资强度。支持企业加大设备更新、质量品牌提升、绿色制造、智能制造、服务型制造等技术改造投入。鼓励产业链企业协同提升、集聚化改造，推动产业整体向中高端升级。加大新一代信息技术、生物医药、新材料、节能环保等战略性新兴产业投资，引育壮大新动能，提高产业核心竞争力。规范推进政府和社会资本合作（PPP），加强项目可行性论证。引入社会资本参与重点项目建设。激发全社会投资活力，鼓励社会资本投资社会事业领域。

第三节 深度融入开放格局

牢固树立“海伦以外都是外”理念，积极参与中蒙俄经济走廊建设，主动对接国家向北开放战略。充分发挥区位优势，深化

与黑河、绥芬河等口岸城市合作，协同发展跨境贸易，拓展对俄蒙多领域经贸合作。

完善对俄合作推进机制。积极参与中俄博览会、哈洽会等活动，更好助力服务“买全国卖全俄、买全俄卖全国”战略实施。鼓励企业、协会加强与俄研究机构开展科技合作与联合攻关，加强医学科研、疾病防治等领域合作，加大俄人才灵活引进力度。推进对俄沿边文旅走廊建设，积极参与中俄文化大集、体育赛事等文体旅交流活动。

更大力度吸引外商投资。全面落实外资准入政策，健全从对接洽谈到落地投产的全链条服务保障体系。引导外资重点投向富硒食品精深加工、生物制造、现代农业科技、现代服务业等领域，鼓励现有外资企业增资扩产。主动对接粤港澳大湾区、长三角及我市产业契合度较高的地区，开展产业链精准招商，推动高端要素与本地产业集群深度融合，实现利用外资提质增效与产业升级良性互动。

第四节 积极融入全国统一大市场

落实国家统一大市场基础制度规则，综合整治“内卷式”竞争，统一市场监管执法，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，维护良性竞争的市场秩序。

完善知识产权保护机制。深入开展“守护知识产权”专项执

法行动，高压严打侵犯知识产权犯罪，推进知识产权纠纷多元化解工作。开展打击网络侵权盗版“剑网”专项行动、青少年版权保护、软件正版化等工作。加强非物质文化遗产领域、种业和植物新品种知识产权保护。依法完善知识产权领域信用监管体系，加强知识产权领域相关信用信息归集共享，推进商标、专利、地理标志培育和运用，强化知识产权优势企业创建。鼓励金融机构创新产品和服务模式，探索开发符合中小企业需求的知识产权质押融资产品。

健全公平竞争市场机制。全面落实公平竞争审查制度，压实审查主体责任，按照法定审查程序和审查标准开展公平竞争审查工作，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。强化反垄断和反不正当竞争执法，维护良性竞争的市场秩序。培育和弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社会环境。

全面落实市场准入负面清单制度。健全市场准入壁垒排查清理制度，坚持“一单尽列、单外无单”，推动“非禁即入”有效落实。持续优化新业态新领域市场准入环境，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面平等对待各类所有制企业，激发非公有制经济发展活力。

完善要素市场制度和规则。持续深化要素市场化配置改革，健全城乡统一的建设用地市场，持续推进水、能源、交通等领域价格改革，积极参与构建全国一体化技术和数据市场，建立健全数据基础制度体系，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

第七章 强化经济领域重点改革，持续拓展赶超发展新空间

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，积极推动重点领域和关键环节改革任务取得新成效，优化投资营商环境，实现市场有效有序、政府有为有度，确保高质量发展行稳致远。

第一节 激发民营经济市场活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神。健全社会信用体系。

深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整，推进农垦国企改革，完善管理监督体制机制。做强做优做大国有企业和国有资本，推动国有企业在新兴产业等领域加大投资布局力度，深化海伦市黑土硒都投融资有限责任公司等国有资本投资、运营公司改革，深化国有粮食企业体制机制改革，适应市场经济发展，强化央地合作，更好发挥央企带动地方经济作用。

促进民营经济高质量发展。发展壮大民营经济，落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市

市场竞争、有效保护合法权益。加强企业包联服务，市级领导、相关部门、专班都要深入包联企业走访宣传政策，优化促进民营经济发展的措施，支持中小企业和个体工商户发展，促进大中小企业协同融通发展，提升民营企业获得感。

推进开发区体制机制改革。实行“管委会+公司”运行模式。打造市场化、法治化一流营商环境，深化政府职能转变，提高政务服务效能，推进数字政府建设，完善领导干部包联服务企业（项目）制度，构建亲清统一的新型政商关系。

第二节 推动要素市场化配置

深化改革破除体制机制障碍，着力攻坚土地、劳动力、资本、技术、数据等关键要素市场化配置瓶颈，构建统一开放、竞争有序的现代要素市场体系。

深化要素市场化配置改革。构建统一开放、竞争有序的要素市场体系。健全建设用地、劳动力、技术、数据等要素市场，完善人才“引育留用”机制，培育数据要素市场，建立数据产权登记与交易机制，推动农业大数据和生态数据资源化应用。

创新要素配置机制。建立要素供需对接平台，促进科技成果就地转化。实施“龙头企业培育工程”，支持御馨生物、利民锅炉等企业通过多层次资本市场融资上市。完善低效用地盘活政策，推进闲置资产和存量基础设施共享利用，提升要素使用效益。

强化要素市场法治保障。加强产权执法司法保护,规范查封、扣押、冻结等强制措施。建立要素市场交易规则和监管体系,营造稳定公平透明、可预期的法治环境,保障各类经营主体平等参与要素配置,提高全要素生产率。

第三节 提升经济治理能力

强化发展规划战略引领,深入落实国家宏观经济政策,发挥产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式,持续稳增长、稳就业、稳预期。

深化金融体制改革。发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,积极发展直接融资,稳步推进金融创新。优化金融机构体系,推进落实地方中小金融机构改革任务。严厉打击非法金融活动,建立健全防范和打击非法金融活动的全链条治理体系,全面加强金融监管,构建风险防范化解体系,保障金融稳健运行。

深化财税体制改革。推进财政科学管理,健全现代预算制度,强化财政资源和预算统筹,把依托行政权力、政府信用、国有资产资产获得的收入全部纳入政府预算管理,强化国家、省重大战略任务及市重点任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革,优化财政支出结构,加强预算绩效管理。严格执行国家层面对地

方税收管理授权的规定和措施，拓展地方税源，增加地方自主财力。强化财会监督，加强政府债务管理，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，有效防范化解地方债务风险。

深化政府职能转变。持续深化营商环境重点领域改革攻坚，推进权责清单管理标准化、规范化、数字化，坚持职权法定、权责一致、数字赋能、便民高效、公开透明的原则，强化“接诉即办”机制落实，规范行政权力运行，更好发挥政府作用，提升政府行政效能和治理能力，降低企业制度性交易成本，以更大力度优化投资营商环境，激发经济社会发展内生动力。

加强社会信用体系建设。坚持政府引导、市场驱动、社会共建，统筹推进政务信用、经营主体信用、社会组织信用、自然人信用、司法执法体系信用建设。推动公共信用信息和市场信用信息相互融合，依法依规进行信用奖惩，构建覆盖各类主体、制度规则统一、共享共用的社会信用体系。弘扬诚信文化，营造诚实守信浓厚氛围。

第八章 统筹优化空间布局，系统构建区域发展新格局

落实国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济新格局和国土空间体系，加快提升城市经济能级，着力提高人口吸引力、产业聚集力、经济承载力、区域影响力，打造龙江北部和

向北开放重要节点。

第一节 构建国土空间开发保护总体格局

以国土空间规划为刚性引领，牢牢守住“三区三线”管控底线，通过差异化政策供给、精细化用途管制，统筹空间保护与开发利用，实现资源高效配置与区域协调发展，为高质量振兴提供坚实空间支撑。落实最严格耕地保护制度，强化生态保护红线管控和城镇开发边界约束。统筹保障合理需求与空间提质增效，精准保障重点项目用地并大力盘活存量低效用地，推动空间利用提质增效。

第二节 强化区域协同与产业布局

强化与哈尔滨、绥化设施联通与产业协作，推进交通与物流高效衔接。共建农产品加工与生物质能源基地，承接哈尔滨科技资源，推动传统产业数字化转型，协同发展数字经济、生物经济等新的增长极。优先保障园区产业用地，引导农村人口有序向城镇转移。围绕现代化产业体系谋划重点项目，推动秸秆纤维素乙醇等成果转化，形成“资源—政策—项目”良性循环，支撑产城深度融合。

第三节 深入推进以人为本的新型城镇化

坚持规划引领，促进城镇化与工业化互动发展，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，完善城市功能，不断增强城市对经济和人口的承载力，以提高城镇化率拓展广阔内需空间。

科学有序推进农业转移人口市民化。积极推进就业、教育、医疗等基本公共服务对常住人口全覆盖，落实“零门槛”落户政策，依法保障农业转移人口劳动权益和随迁子女在流入地平等接受教育权利，扩大农业转移人口社会保障覆盖面，完善农业转移人口多元化住房保障体系。保障农业转移人口享有公平的职业发展机会、劳动报酬、社保待遇和政治生活权利，扎实推进产城融合发展。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。推动城镇协调发展、集约紧凑布局，增强城镇综合承载能力，加强基础设施规划、建设和管护，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。优化县城人口、产业、交通、公共设施布局，加快县城路网、停车场及充电桩、供排水、信息、教育、医疗卫生、公共文化和旅游服务、公共安全等设施建设，推进城区、社区智慧升级和宜居化改造等工程建设，开展县城绿化美化行动，推进市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面，提升城市污水处理、垃圾处理、供水供热供气等设施质量和运维水平。加大公共安全预警和防控

系统投入，强化物资储备设施建设。统筹推进产城融合发展，以新型工业化带动新型城镇化，构建产业梯度布局、人口就近就业、城镇协调发展的良性互动格局。

系统推进“好房子”和完整社区建设。合理调控房地产市场供给规模，积极化解人民诉求，持续推进老旧小区基础设施改造升级，强化物业管理服务效能，全面提升居民居住品质。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈，促进教育、养老、文化等公共服务均衡覆盖，增强社区凝聚力和归属感。

加快新型基础设施建设。加快发展低空经济，拓展农业植保、应急救援、物流运输等应用场景，推进低空经济基础设施和平台建设。实施“信号升格”专项行动，提升全市网络设施建设水平，实现城镇地区千兆光网全覆盖，农村地区千兆光网按需覆盖。加密优化充电基础设施布局，进一步提升电动汽车充电服务保障能力，建成完善的城市公共充电网络。推进算力网络建设和算电一体化发展，依托风电资源、电力储能优势，加强高效低碳、集约循环的绿色算力基础设施布局，积极引进知名算力行业企业在我市落地建设。

第四节 加快中心城区建设

坚持以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，注重内涵式发展与外延式发展相结合，打造功能分区明确、产业特色鲜明、基础配套完善、公园绿地相嵌、生态和谐宜居的现代化中心城市。

增强城市承载能力。一体化推进城市体检和城市更新，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好城市环境，促进产城融合、职住平衡。持续推进城市更新行动，围绕老旧小区、道路系统、城市管网改造和平急两用公共基础设施建设等民生工程，逐步补齐短板，合理布局教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，持续完善城市功能。规划建设海西新区南湖片区发展，加快智慧城市建设，以数字化赋能城市治理。

提升城市生活品质。优化城市商业布局，推动城市核心商圈提质扩容，实现商业资源新建与存量优化，提升城市面貌和城市品位。深挖扩绿、兴绿、护绿潜力，以老城区改造为依托，完善城市公园建设，见缝插绿、留白增绿，不断增加公园绿地等休憩空间，推动城市环境提“质”增“颜”。加强城市管理，创建“美丽海伦”。

专栏 13：中心城区建设重点项目

海伦市城镇老旧小区改造项目，改造小区 68 个，楼房 359 栋，总建筑面积 2124709.53 m²，惠及居民 31087 户。

2026 年至 2030 年供水管网工程，改造市政供水管网 DN300、DN400 合计 20.235 公里。

生活垃圾处理场标准封场项目，垃圾堆体整形挖方量 16000 立方米，填方量 16000 立方米，堆体除臭 16000 立方米；封场覆盖与防渗系统 38265.63 平方米。

海伦市生活垃圾全资源化处理项目，配套三条生活垃圾生产线，每条处理生活垃圾 150 吨，日处理 300 吨，年可处理垃圾量 11 万吨以上垃圾处理后经过转型提取油、碳、水、气等。

城市雨水管网信息化工程建设项目，采用静压-雷达液位传感器监测雨水管道液位 30 处，采用多普勒流量传感器监测雨水管道流量 25 处，布设智能井盖安全监测终端 700 套，采用 UV254 吸收法探头监测 COD 点位 10 处，布设雨水排口安装视频监控系统 23 套，购置高清雨水管道潜望镜 1 台，布设数据基础设施 1 套、工程师操作站 4 套、智慧雨水管理平台 1 套。

城市污水管网信息化工程建设项目，采用静压-雷达液位传感器监测污水管道液位 20 处，采用多普勒流量传感器监测污水管道流量 10 处，采用 UV254 吸收法探头监测 COD 点位 15 处，购置智能污水管道探测机器人 1 台，布设数据基础设施 1 套、工程师操作站 4 套，建设智慧污水管理平台 1 套。

老旧供热管网改造项目，改造 10 年以上的供热管网，供热管网 DN800-DN50，总长度约为 131 公里。建设一座城市级智慧供热平台、三座企业级智慧供热平台，改造 9500 个热力入口智慧供热控制单元，安装室

温采集装置 6471 个。改造换热站 70 座。

智慧水务工程，DMA 漏损管理系统、管网 GIS 地理信息系统、全流程水质安全管理系统、综合调度管理系统等。

海伦市城市道路、绿化、亮化配套基础设施建设项目，新建及打通城市断头路道路 15 处，道路总长 5 公里，规划建设 400-2000 平方米口袋公园 3 处。更换老旧路灯 1470 基杆。

北大荒集团黑龙江海伦农场农垦公用基础设施建设项目，改造自来水厂房 953 平方米，供水管网 4.4 公里，购置净水设备、提升设备 2 套，改造供热管网 2.23 公里及配套附属设施等。

北大荒集团海伦农场两供两治一业改造项目，更换水表 2277 块：粉刷楼房外墙 52 栋及其他住宅楼公共区域配套附属设施改造等。

北大荒集团黑龙江红光农场农垦公用基础设施建设项目，改造供水泵站 1 座，水源井 4 眼，供水管网 3.2 公里，购置净水设备 1 套，化验设备及监控设备 1 台套等；改造换热站 1 座，供热管网 2.4 公里；改造提升污水提升泵站 1 座；购置垃圾转运车辆 1 台，污水处理厂板框压滤机 1 套，除臭设备 2 套等。

北大荒集团红光农场两供两治一业改造项目，更换水表 2150 块、改造供水管网 2.5 公里及配套附属设施；改造小区内排水 335 米，改造排水沟 1150 米及附属设施，维修屋面、防水 5700 平方米等。

第九章 紧扣绿色发展战略导向，全面塑造生态环境新优势

深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”重要理念，厚植寒地黑土核心区生态优势，坚持生态优先、绿色发展，以美丽海伦建设为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

第一节 持续深入打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，全面落实精准治污、科学治污、依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

深入打好蓝天保卫战。强化多污染物协同控制和区域联防联控，推广生物质解耦气化燃烧等先进技术，解决秸秆直燃污染问题。加强扬尘精细化管控、工业废气深度治理和机动车尾气污染防治。到2030年，力争PM_{2.5}平均浓度降至35微克/立方米以下，空气质量优良天数比例稳定达到89%以上。

深入打好碧水保卫战。深入落实河湖长制，统筹水资源、水环境、水生态治理。加强美丽河湖保护与建设，强化重点流域水资源、水环境、水生态系统治理和保护，严控农业面源污染。持续推进雨污分流改造，巩固城市黑臭水体治理成效。加强饮用水

水源地规范化建设与常态化监管，持续推进入河排污口排查整治，保障水质稳定达标。

深入打好净土保卫战。加强黑土地保护利用，提高畜禽粪污资源化利用率，推广肥沃耕层构建、精准施肥与绿色防控等关键技术，强化农业面源污染防治。严格落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，加强固体废物污染防治，实施综合治理行动。强化土壤污染源头管控与风险管控，严格污染地块再利用管理，保障土壤环境安全。

第二节 加强生态系统保护与修复治理

推进山水林田草一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，保护好森林、草原、河流、湿地、冰雪等原生态风貌，守住生态本底、生态价值。落实“三北”工程建设任务，科学开展大规模国土绿化行动。

系统推进生态修复。落实生态保护红线管理制度，实施山水林田草一体化保护修复。强化黑土地保护，推进水土流失综合治理。持续推进水环境治理，保障断面水质和饮用水源安全。强化历史遗留矿山后期管护，有序推进有责任主体矿山修复治理。创新生态治理机制。健全生态补偿机制，拓展生态产品价值实现路径。深化自然资源资产有偿使用与生态环境损害赔偿制度，完善生态监管体系。

加强生物多样性保护。全面加强野生动植物重要栖息地恢复，加强鹤类等珍稀濒危野生动物保护，推进鸟类迁飞通道保护和修复，开展珍稀濒危野生植物保护，保护寒地生物多样性。

专栏 14：生态保护修复重点工程项目

跨省域增减挂钩指标调剂项目，利用现有政策挖掘空心村潜力，对共合镇丰厚村、永和乡利兴村、扎音河乡录兴村、乐业乡民发村等 50 个空心率较高的自然屯争取实施跨省域增减挂钩项目。

母亲河扎音河复苏水生态保护修复规划，河道清淤疏浚 48 公里，海北振兴段断口坝维修 350 米，岸坡防护工程 45 公里。

矿山地质环境生态修复，产生新增耕地约 44.27 公顷，包括废弃土石料开挖、耕地恢复、挡土墙、坡面绿化、林地恢复、排水沟、道路、防护围栏、监测及管护等工程建设内容。

生态保护修复项目，平整土地，撒布草籽；安装界碑界桩；建设巡护道路、安装宣传教育牌。

侵蚀沟治理项目，治理侵蚀沟 25 条。

森林质量提升项目，立足区域森林资源本底，谋划实施森林可持续经营项目，通过森林保护修复补偿，中幼龄林抚育，优化林分结构，促进林木生长，增强森林生态系统稳定性和碳汇能力，提高森林质量。

第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰

强化“双碳”意识，实施碳排放总量和强度双控制度，扎实推进项目源头控碳、生产过程降碳、生态系统固碳。

健全碳排放管控机制。完善碳排放统计核算体系，实施地方碳考核、行业碳管控与企业碳管理，探索碳排放预算管理，强化项目碳评价和产品碳足迹应用。依托生物质资源，推广“长庆村零碳村镇”模式，扩大秸秆能源化利用，推动秸秆捆烧供暖替代燃煤，统筹布局生物化工片区热电联产，促进工业余热循环利用。推动单位 GDP 能耗和单位 GDP 二氧化碳排放大幅下降，顺利实现 2030 年前碳达峰目标。

深入拓展生态产品价值实现路径。学习借鉴大兴安岭地区国家生态产品价值实现机制试点等先进经验，推进森林“水库、钱库、粮库、碳库”一体联动，积极参与全国碳排放权交易、温室气体自愿减排交易，推进林业碳汇交易，加快林业碳汇项目开发和交易，加快融入全国碳排放权交易市场。积极发展生态农业、生态旅游、康养产业等，让良好生态环境成为海伦发展的核心竞争力。

实施减碳科技创新行动。围绕新能源和可再生能源开发、前沿储能等重点方向，加快开发适用于高寒地区的前沿技术，开展复杂大电网安全稳定运行和控制、大容量风电、高效光伏、大容量电化学储能、低成本可再生能源制氢等技术攻关。推进园区和大中型工业企业绿色低碳技术应用，推进用能方式转型，加快规模畜牧养殖企业探索建立内循环式减碳模式，更好地服务和推进碳达峰碳中和目标实现。

第四节 鼓励绿色生产生活方式

推动传统产业实施智能化与绿色化改造，着力发展智能制造、绿色制造及服务型制造。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。

全面落实“新三化”实践。推动传统产业智能化、绿色化、融合化改造，充分利用“两新”政策，加快淘汰超期服役的落后低效设备、高耗能高排放设备、具有安全隐患的设备，推广节能低碳和清洁生产技术装备。发展智能制造、绿色制造与服务型制造，加快新能源、新材料、循环经济等绿色产业布局，提升资源能源利用效率。

推动产业融合与要素支撑。促进绿色制造业和农业、现代服务业深度融合，释放协同效益。强化农业绿色转型，构建秸秆、粪污资源化循环链，打造绿色循环农业。以分布式光伏、生物质能源等清洁能源嵌入传统产业，带动制造业绿色转型。加强绿色交通基础设施建设，加大低碳交通运输工具推广力度。建立健全以绿色低碳为导向的城乡规划、建设、管理机制，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等领域实现绿色低碳转型。

倡导绿色低碳生活。完善城乡垃圾分类与资源化利用体系，构建县乡村三级回收网络，推动再生资源“两网融合”。利用全国节能宣传日和全国低碳日，加强国家低碳政策宣传，提升全民节能意识，深化生态文化培育，引导全民践行节能节水与垃圾分

类，形成绿色生活新风尚。

第十章 繁荣发展特色文化事业和文化产业

着力彰显文旅魅力新气象

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，深入挖掘海伦优秀传统文化和特色文化，繁荣发展文化事业和文化产业，优化社会文化环境，大力发展现代化旅游业，全力打造旅游名县。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，筑牢团结奋斗的共同思想基础。用好红色资源，以社会主义核心价值观引领文化建设，传承弘扬东北抗联精神、北大荒精神以及海伦革命老区精神，加强全民爱国主义教育和国防教育，推进校园文化建设。深入实施公民道德工程建设，加大“龙江好人”“中国好人榜”等道德模范奖励与宣传力度，推动社会主义道德观入心入行，倡导积极向上的社会风貌。扎实推进新时代城乡精神文明建设，引导群众自觉践行社会主义核心价值观，加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。升级改造新时代文明实践中心和部分实践

所、站，进一步强化中心阵地作用，丰富农村群众精神文化生活。

第二节 促进文化事业和文化产业同步发展

深入挖掘我市优秀传统文化与特色文化，创新现代公共文化服务供给模式，加强文化遗产传承保护，深化文化遗产研究，促进文化创作繁荣，推出具有地域特色的精品力作。

繁荣文化事业。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，完善县、乡、村三级设施网络，推进公共文化场馆免费开放与数字化建设，提高博物馆运营管理水平，增强各类群众文化活动场所服务效能。秉持以人民为中心的发展理念，持续举办“非遗进乡村”等惠民演出，丰富群众性文化活动供给。

做强文化产业。健全现代文化产业体系和市场体系，实施文化产业项目带动战略。大力发展以国家级非遗传承人傅清超为代表的海伦剪纸等非遗文化产业，推动剪纸技艺传承创新，延伸创作、生产、传播、消费全产业链条，着力打造特色文化产业集群。推进文化与科技、金融深度融合，培育新型文化业态。积极申办高水平节展赛事，鼓励和促进文化消费。发挥“北派二人转”传承保护中心作用，培育人才，扩大影响，壮大文化产业规模。

创新体制机制。完善文化管理体制和生产经营机制，强化传统文化资源的系统性梳理与保护。深入挖掘和活化利用非物质文化遗产及历史遗存，建立数字化档案库，实施活态传承工程。提

升文化原创能力，加快培育高水平文化人才队伍，推动文化建设数字化转型。优化线上线下文化服务供给，营造开放包容、公平有序的文化发展环境，为海伦市文化繁荣注入持久动力。

第三节 创新打造全域全季特色旅游

深入挖掘区位优势和历史人文资源，坚持以文塑旅、以旅彰文，优化文旅融合发展体制机制，面向多元化市场需求，培育高品质旅游产品，构建全域全季旅游共建共享新生态，推动特色文化旅游高质量可持续发展。

深化业态融合发展路径。促进全业态融合发展，推动旅游与文化、农业、工业、康养、体育等产业深度融合。深化文旅融合提质，持续推进演艺、展览、非遗进景区、进商圈、进乡村，以特色文化赋能旅游发展。依托本土产业优势，开发农事体验、工业观光、康养度假、体育赛事等多元消费新场景，常态化举办冰雪季、露营季、运动季特色活动，做强“跟着演出、赛事去旅行”品牌。

提升旅游产品供给质量。大力发展休闲农业与乡村旅游，构建特色农旅融合带。全时段打造产品，促进旅游产品、模式、业态创新，打造冰雪游、避暑游、生态游、研学游、红色游等产品体系和精品旅游线路，满足游客多元化旅游需求。深化新质生产力赋能，加快智慧旅游建设，做强冰雪旅游、康养旅居特色业态。强化文旅文创产品开发，构建全链条高品质供给体系，推动文旅

产业提质增效。加强文旅安全及市场监管，提高旅游服务质量。

专栏 15：全域全季旅游重点项目

群众文化交流中心项目，新建群众文化交流中心 1 座以及场区内道路硬化、绿化、室外管网等附属配套建设。

围绕南湖水库配套建设公园项目，建设南湖水库北侧绿地公园面积 22.19 万平方米。包含环湖道路、城市广场、景观小品、风景园林、亮化照明、给水排水、管理用房、公厕等建设工程。

人民体育馆，新建人民体育馆总建筑面积 2000 平方米。

第十一章 持续增进民生福祉，交出惠民利民新答卷

坚持发展为了人民，这是一切工作的出发点和落脚点，要坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质，扎实推进共同富裕。

第一节 促进高质量充分就业

坚持把实施更加积极的就业政策摆在突出位置，不断完善人力资源服务体系，保障就业渠道，努力实现更加充分、更高质量就业。

强化就业优先导向。健全就业促进机制，加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，实现经济社会发

展和就业促进协调联动。加强产业和就业协同，发展就业带动力强的产业，培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。在推动经济高质量发展中持续扩大就业容量，结合产业发展实际，大力培育先进制造业、银发经济等就业增长点，积极跟进新业态、新模式发展，培育新的职业序列，创造更多高质量就业岗位。充分发挥创业带动就业的倍增效应，拓展就业空间，多渠道支持灵活就业，切实保障劳动者待遇和合法权益。

健全重点群体就业帮扶机制。完善人力资源匹配与终身职业技能培训，缓解结构性就业矛盾。加强对就业困难人员的精准援助，实现零就业家庭动态清零。做好退役军人、农民工等重点群体的就业引导与技能培训，推动更加充分更高质量就业。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，鼓励自主创业。推广以工代赈促进就地就近就业，稳定脱贫人口务工规模和务工收入。

全面提升就业服务能力。提高就业公共服务可及性和均等化专业化水平，依托“就业大集”等公共就业服务平台，高频次举办各类线上线下公共就业服务活动，加强产业工人和紧缺工种培训。优化就业创业环境，完善灵活就业保障，推动就业服务向标准化、智慧化升级。支持灵活就业、新就业形态健康发展，加大创业扶持力度，增强创业带动就业效应。

深化产业工人队伍建设改革。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评

估和监测预警机制，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

第二节 多措并举促进居民增收

严格执行上级最低工资标准，加强企业工资分配宏观指导，多渠道增加居民财产性收入。落实税收、社会保障、转移支付等再分配调节政策，促进和规范公益慈善事业发展。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。落实城乡居民增收计划，完善优化支持政策和服务体系，促进小微企业持续健康发展，支持群众从事“小摊小店”等经营模式，稳步扩大经营净收入规模。有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，保障脱贫人口稳步增收。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，推动形成橄榄型分配格局。

第三节 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，坚持教育科技人才一体化发展，着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

推动基础教育扩优提质。健全与人口变化相适应的教育资源

配置机制，科学调整城乡学校布局，优化教育资源供给。统筹推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中阶段学校多样化特色化发展，办好特殊教育和专门教育。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，科学调整城乡学校布局，优化教育资源供给。深化“县管校聘”改革，完善优秀教师城乡轮岗交流机制，促进师资均衡配置。健全学校家庭社会协同育人机制，努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，因地因校制宜全面发展素质教育。

强化教育数字化赋能。积极发展“互联网+教育”，建设全域智慧教育平台，推动优质数字教育资源共建共享。推广跨区域直播送课、联合教研等新型教学模式，打造泛在可及的智慧学习环境，以信息技术推动教育公平和质量提升。

加强学校基础设施建设。加大对上争取、本级财政资金投入力度，积极推进义务教育学校硬件建设、教育资源、师资水平提档升级，力争开工改扩建义务教育学校校舍，新建和改扩建高中校舍、宿舍食堂，维修建设中小学室内地面、操场、消防设施等基础设施，改善职业教育办学条件，持续提升教育基础设施承载能力和水平。

专栏 16：教育领域重点项目

第一中学数字化综合楼建设项目，在一中西北侧建设一栋信息化教育综合楼，建筑面积 6000 平方米。

第二中学食堂宿舍楼建设项目，第二中学院内东南侧新建集食堂、宿

舍为一体的综合楼，建筑面积 4000 平方米。

20 所义务教育学校维修改造项目，学校室内暖气改造，地面维修，室外暖气管线维修，操场维修改造，消防设施维修，校园监控改造，校园围栏改造。

职业技术教育中心学校实习实训设备购置项目，购置新一代信息技术设备、高档数控机床和机器人设备、农机装备、先进轨道交通装备、高端仪器和能源电子等设备、节能与新能源汽车相关设备。

海伦市 16 所学校实验室仪器购置项目，物理、化学、生物实验室各 2 间，理化生考务实验室 3 间及相关配套设施。

海伦市义务教育学校智慧黑板购置项目，20 所义务教育中小学购置智慧黑板 220 块。

第四节 健全社会保障体系

优化社会救助与社会福利体系，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，发挥各类商业保险补充保障作用。完善特殊困难老人、失独家庭、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。

实施全民参保计划。推进全民参保，重点吸纳灵活就业与新业态人员参保。深化机关事业单位养老保险改革，平稳衔接退休待遇，全面落实渐进式延迟法定退休年龄政策。按照省统一标准，

扩大年金与个人养老金覆盖，统筹提高养老金标准，推进制度间顺畅衔接。

持续完善基本医疗保险制度。严格贯彻执行上级药品集采政策、医保支付和结余资金使用政策、国家待遇保障清单制度、困难群众分类资助参加城乡居民基本医疗保险政策，推动做到应保尽保。深入推进医保支付方式改革，逐步形成适应不同疾病、不同服务特点的多元复合式医保支付方式。积极组织参加国家、省、市药品、医用耗材集中带量采购，巩固推进医保基金与医药企业直接结算。持续加大医保基金监管力度，实现全流程、智能化监管，保障医保基金安全运行。

完善失业保险和工伤保险制度。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。执行失业保险和工伤保险基金统收统支省级统筹制度，保护失业人员和因工受伤人员合法权益，促进国家、省、市关于新业态从业人员和农民工参加失业保险政策有效落实，做好失业保险稳岗返还和阶段性降费率等工作，确保基金长期平稳运行。严格执行国家、省、市关于新业态从业人员职业伤害保险制度，扎实推进全国工伤职工异地就医结算。

健全低收入人口常态化救助帮扶体系。健全分层分类的社会救助体系，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。建立健全覆盖全

面、分层分类、资源统筹、综合高效的社会救助体系，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展。进一步优化低收入人口认定办法，完善最低生活保障、特困人员救助供养政策，规范落实与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，持续推进低保提标扩围增效，扎实做好基本生活救助帮扶。强化临时救助与刚性支出困难家庭认定以及其他专项救助制度衔接，充分发挥“再兜底”作用。

大力发展社会慈善事业。全面加强党对慈善工作的领导，积极培育服务型、资助型、枢纽型慈善组织。深入开展宣传，鼓励外地信托公司与本地慈善组织合作。大力发展社区慈善，促进慈善资源精准下沉、高效利用。提升慈善组织和活动综合监管能力，实施“阳光慈善”工程，督促慈善组织在全国慈善信息公开平台全面公开信息。大力宣传弘扬慈善文化，讲好慈善故事，营造向上向善氛围。

完善困境儿童保障体系。健全孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童保障主动发现机制，发挥基层儿童主任、乡镇督导员作用，优化定期走访、主动排查工作体系，向“政策找人”保障方向逐步推进。健全动态监测机制。依托金民工程全国儿童福利信息系统，完善儿童信息数据库，加强儿童服务对象信息实时更新、动态管理，不断完善孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童保障体系。

强化殡葬基本服务保障。加强殡葬行业管理，落实基本殡葬服务制度，加强殡葬服务机构监管，制定殡葬服务基础项目清单，

对清单内项目价格实行管理。科学规划布局殡葬服务设施，推进公益性公墓等公益性殡葬服务设施。推行树葬等生态安葬，落实奖补政策，满足群众需求。推动落实殡葬领域跨部门综合监管机制，加强殡葬领域执法能力建设，加强殡葬领域源头管理和全过程监管，推进殡葬事业有序健康发展。推行文明节俭治丧、绿色生态安葬、文明低碳祭扫。

加强妇女儿童、残疾人及退役军人服务保障。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，全面贯彻儿童优先原则，不断优化妇女儿童发展环境，促进妇女儿童事业全面发展。支持家庭发展，加强家庭建设。建立残疾人社会工作体系、社会支持体系和全方位、全生命周期的残疾人服务体系，健全残疾人福利设施，完善残疾人关爱服务和帮扶等制度。落实退役军人就业创业优惠政策，扶持退役军人培育具有本地特色及优势产业的创新创业项目，助推退役军人自主创业。

第五节 加快建设健康海伦

落实健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，倡导健康生活方式，充分发挥体育运动在促进全民健康中的基础性作用，深入开展全民健身活动，提高人均预期寿命和人民健康水平。

深化医疗卫生服务体系改革。实施公共卫生体系强化行动，主动有效防控重大传染病。加强医疗、医保、医药协同发展和治

理,推进分级诊疗体系建设。以公益性为导向深化公立医院改革,优化医疗机构功能定位和布局,实施医疗卫生强基工程。坚持以人民健康为中心,进一步全面深化改革,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。坚持基本医疗卫生事业公益属性,建立稳定的公共卫生事业投入机制,持续深化公立医院综合改革与高质量发展,加强公立医院建设,规范民营医院发展,持续促进优质医疗资源扩容和均衡布局。持续提升中西医协同服务能力。推进远程医疗、巡回医疗,提升基层医疗服务能力,加快建设分级诊疗体系,加强紧密型县域医共体建设,加强基层医疗机构运行保障。构建有序就医和诊疗新格局。以满足重大疾病临床需求为导向加强临床专科建设,重点发展全科、儿科、老年病科、精神科等学科。发展壮大医疗卫生人才队伍,为乡镇卫生院公开招聘医学毕业生,提升医学人才质量。

构建强大公共卫生体系。完善传染病监测预警与应急指挥机制,运用信息技术提升研判预警能力。健全疾病预防控制体系,筑牢医院与基层机构共同参与的公共卫生防护网。健全职业病与妇幼健康服务体系,加强出生缺陷防治、儿童早期发展及妇女“两癌”筛查,发挥中医药特色优势。全面提升危急重症救治能力,强化劳动者职业健康保障,构建优质高效的整合型医疗服务体系。

完善大健康服务体系。巩固区域性医疗中心建设,全面提升市人民医院综合服务能力;建设高水平医疗卫生队伍,强化儿科

医生、全科医生培养引进；坚持预防为主，加强慢性病综合防控，运用现代技术开展早筛早诊早治，发展防、治、康、管连续性服务。提升家庭医生签约质效，全方位加强急诊急救、血液保障与卫生应急能力。促进中医药传承创新与优势专科建设，支持医药器械产业发展。强化医疗卫生队伍建设与行风建设，普及健康知识，提升居民健康素养与慢性病管理能力，有效控制重大健康风险。

深入实施全民健身活动。完善体育公共资源规划布局，推进全民健身服务资源向农村倾斜，推动基本公共体育服务在城乡、行业和人群间均等化，构建更高水平全民健身公共服务体系。落实公共体育场馆免费或低收费开放政策，有序推进机关、企事业单位等各类体育场地设施向社会开放。构建现代体育产业体系，大力发展竞赛表演业、健身休闲业、场馆服务业、体育用品业、体育中介服务业、体育培训业，促进体育消费规模持续增长。

促进人口均衡发展。倡导积极婚育观，落实育儿补贴、个人所得税抵扣等激励措施，切实减轻家庭生育、养育、教育负担。实施孕前优生促进、孕产期保健提升与出生缺陷综合防治计划，推广遗传性疾病筛查，全面提升出生人口素质。健全城乡人口服务与动态监测网络，强化人口发展趋势研判与政策效果评估。完善生育保险与生育休假制度，保障妇女生育权益。大力发展普惠托育服务体系，加快托育设施建设，鼓励社会力量多元参与，推动托幼一体化发展。加强妇女、儿童健康与关爱服务，落实青年

发展政策，拓宽青年成长空间。

积极应对人口老龄化。稳步落实渐进式延迟法定退休年龄政策，优化基本养老服务供给，构建覆盖城乡、高效协同的养老服务体系。健全失能失智老年人长期照护体系，推进公共设施适老化与无障碍改造。以养老服务改革为牵引，促进养老事业与养老产业融合发展，加快形成居家社区机构相衔接、医养康养相结合的服务格局。大力发展社区医养结合服务，扩大康复护理服务覆盖。支持老年人力资源开发，培育银发经济新动能。拓展助餐、助洁、助医、助浴、助行、助急等多样化服务。强化失能老年人照护服务支撑，加强老年人健康管理与促进，推动养老服务量质齐升。

专栏 17：“健康海伦”建设重点项目

紧密型县域医共体海伦市人民医院信息化能力提升项目，升级海伦市人民医院信息化软件系统，达到信息互联互通四级甲等、电子病历应用五级水平、医院智慧服务三级水平、医院智慧管理中高等级。

中医医院医疗设备更新项目，计划更新设备包括：核磁、CT、DR、电子上消化道内镜、腹腔镜、麻醉机、彩色多普勒超声诊断系统。

紧密型县域医共体建设项目，购置磁共振成像系统、X-线计算机断层扫描仪（CT）、数字化X线摄影（DR）、C型臂数字化X线摄影（DR）、彩色超声诊断仪等设备。

社会福利院综合楼新建项目，新建综合养老服务设施一处。

区域性养老服务中心，拟对 1416 平方米建筑进行 1-4 层空间优化：

同时购置健康监测、康复理疗等设备。

7 个社区养老服务站点，对 7 个社区养老服务站点实施适老化改造，配备适老化座椅、无障碍通道等基础设施。

海伦市医养结合提升改造项目，设备购置主要包括：认知功能评估训练系统、上下肢运动康复训练设备、沉浸式互动引导训练系统、全自动生化分析仪、心肺功能康复训练组合等设备，共计 316 台（套）。

第六节 加快推进基本公共服务均等化

完善生育照护服务、优化教育资源配置、稳定扩大社会就业、提高基本医疗卫生服务水平、完善基本养老服务体系、保障基本住房有效供给、织密织牢民生保障网络、加强退役军人服务保障、完善公共文化服务供给、强化公共体育服务功能，促进公共服务资源向基层延伸，向农村覆盖，向生活困难群众倾斜，加快补齐基本公共服务的软硬件短板和弱项。

第十二章 统筹发展和安全，努力筑牢和谐稳定新屏障

坚定不移贯彻总体国家安全观，落实国家安全责任制，走中国特色社会主义社会治理之路，加快建设更高水平平安海伦，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 坚决扛起维护国家“五大安全”政治责任

聚焦我省维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的重大政治责任和使命任务，积极发挥海伦支撑作用。

保障国家国防安全。健全军地联动机制，扩大军地资源双向融合开放，更好地服务和支撑国防安全。完善军事设施保护工作制度机制。持续建设完善现代人民防空体系，人民防空指挥手段智能化全面发展，不断优化人民防空方案计划，深化人口疏散体系建设。统筹经济社会发展与国防动员建设，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，持续完善指挥所、信息化警报、指挥通信建设，提升党政机关疏散点疏散保障功能，强化战略投送能力和部队作战保障能力。推动解决部队官兵家属随军安置就业、子女教育优待等实际问题，指导各地按政策规定落实优待事项。鼓励驻绥部队选派优秀指战员面向高校和中小学校开展国防教育、军事训练等活动。

保障国家粮食安全。稳步提升粮食综合产能，提高粮食产购储加销全链条协同保障水平，打造更加稳固、可靠、坚实、安全的“大粮仓”。坚持生态优先、用养结合，充分发挥黑土地保护利用联席会议统筹协调作用，全面落实黑土地保护利用长效机制，严格黑土耕地数量管控和用途管制，全力守护好“耕地中的大熊猫”，确保黑土地数量不减少、质量不退化。提高畜禽标准化、规模化养殖水平，为国家贡献更多优质肉蛋奶。推进粮食收

储、仓储物流、粮食加工、品牌营销、应急保供、质量检验、执法监管等方面体系建设，全面提升我市粮食收储、加工、销售各环节保障能力。健全完善应急保供体系，持续健全分级负责、属地为主、逐级响应的粮食应急机制，鼓励支持大型粮食企业申报东北区域粮食应急保障中心。

保障国家生态安全。把保护生态环境摆在优先位置，守护好原生态风貌。推动山水林田草一体化保护和修复，促进生态系统良性循环和永续利用。突出抓好重污染天气应对，完善重污染天气应急预案，开展重污染天气后评估，有针对性地采取管控措施，持续深化秸秆焚烧管控“小切口”改革。强化流域水污染治理，持续开展水质状况监测，深入开展入河排污口排查整治，实现水环境持续改善。

保障国家能源安全。健全完善能源发展体制机制，严格控制能源消费总量，持续优化能源供给结构，完善能源供应保障体系。因地制宜发展风电、太阳能发电，建成网络可靠、结构合理、运行灵活、绿色智能的现代化电网。落实“气化海陵”建设。坚持源网荷储协同，优化电网网架结构，着力建设新型配电网，提升电力系统调节能力。强化科技创新引领，开展新能源领域关键技术攻关和关键技术装备自主研发，提升新能源产业链现代化水平。

保障国家产业安全。强化产业链自主可控与韧性建设，筑牢现代化产业体系安全根基。严格执行《产业结构调整指导目录

（2024 本）》和危险化学品“禁限控”目录，实施全链条源头管控，坚决杜绝发达地区淘汰落后的工艺、设备及“两高一低”项目向我市转移，严防输入性安全风险。加快建设全市“4336”现代化产业体系，推动重点产业链上下游协同创新，支持传统产业转型升级，培育战略性新兴产业发展壮大，着力打造更具韧性和竞争力的产业链条。

第二节 有效防范化解各领域风险

突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，坚持把捍卫政治安全摆在首位，严格执行保密工作条例，着力维护国家国土、经济、文化、社会、科技、信息、档案和意识形态以及重大基础设施等领域安全。

加强金融风险防控。全面落实金融监管要求，进一步发挥风险监测预警体系作用，提升风险分析研判能力，有效预防、积极应对、妥善处置辖区金融机构可能发生的风险事件。完善地方金融工作协调机制，加强与中央监管协同，依法将所有金融活动纳入监管。完善防范和打击非法金融活动工作机制，做到管合法更要管非法、管行业必须管风险，持续提升风险预警处置能力，牢牢守住不发生系统性、区域性金融风险底线。

健全政府债务风险管控机制。加强地方政府债务限额管理，严格在省政府核定的限额内举借政府债务，坚决遏制新增隐性债

务，积极稳妥化解债务存量，加大政府性融资平台退出力度，坚决杜绝新增拖欠企业账款等问题发生。

增强数据安全保障能力。落实数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，探索建立高效便利安全的数据流动机制。加强数据全生命周期安全管理，完善数据分类分级、风险评估、安全审查等基础制度，加快建设有效管控的数据安全保障体系，建立健全数据安全法律法规、标准体系及配套规则。提升数据安全风险监测预警和应急处置能力，支持重点行业领域加强数据容灾备份体系建设。深化重点领域数据安全综合治理，提升新技术新应用风险防范能力，建立人工智能数据安全治理机制。加强数据安全核心技术攻关，推进关键信息技术基础设施安全可控。提升跨境数据安全监管能力，强化重要数据安全监管。

第三节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建立健全共建共治共享的社会治理制度。推进网上网下协同治理，提高社会治理科学化、精细化、智能化、现代化水平。

构建共建共治共享社会治理新格局。完善城乡网格建设，打造基层社会治理“一张网”。发挥人民群众主体作用，加强群防群治，引导各方有序参与社会治理。加强思想政治引领，发挥群

团组织作用，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障机制，关心关爱困难、弱势群体。

强化党建引领与基层治理创新。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。深化新时代“枫桥经验”，健全社会工作体制机制，完善乡村（社区）治理。全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强党建引领基层治理和基层政权建设。开展“双百”实践活动，加强综治中心建设，推进信访工作法治化，深入推进矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

优化基层服务与治理保障机制。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发展志愿服务，加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。完善社会心理服务体系和危机干预机制。强化“12345”热线、政务服务中心等公共服务平台功能，快速解决群众烦心事、闹心事，不断提高城乡人民的幸福感。

推进智慧化治理与基础设施升级。推进服务群众能力提升和智慧化升级。加快推进公安技术用房、基层派出所、羁押场所、禁毒基础设施、警务技能训练基地、执法办案管理中心、涉案财物管理场所等建设。推进智慧法院、智慧检务建设，稳步推进司法基础设施建设，加快强制医疗所、安置帮教基地、专门矫治教育场所建设。

第四节 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。构建高效的联合调度应急指挥机制，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾能力和重大突发公共事件处置保障能力。深化安全生产治本攻坚，完善重点行业领域安全生产风险排查整治机制，遏制重特重大事故发生。

健全公共安全体系。加快推进道路交通本质安全，完善车辆与驾驶员管理服务 and 能力现代化建设。建设社会治安整体防控中心（公安基础管控中心）、智慧化集成指调平台，提升集成指挥、统一调度能力。全面建立健全会商研判机制，推进各部门数据共享和联勤工作，强化群防群治“最小应急单元”建设，升级应急处置机制和回溯检视机制。

提高安全生产水平。压紧压实安全生产责任制，落实落靠属地党委、政府安全管理、行业部门安全监管职责，深入实施危险化学品、非煤矿山、消防安全、道路交通、特种设备、城镇燃气、建设施工等各行业领域安全生产专项整治，持续提升本质安全体系和能力现代化水平，坚决防范遏制各类重特大生产安全事故。综合运用执法检查、安全诚信、内部举报、“三违”行为整治、强化特殊作业审批、社会监督、安全生产责任保险等措施，推动企业落实主体责任，健全风险管控和隐患排查治理“双报告”制度，及时消除安全生产隐患。推进应急指挥中心升级改造，整合

现有信息系统，打通数据壁垒，建设集监测预警、会商决策、调度指挥于一体的智能化平台，构建“智慧大脑”。提高建筑施工安全管理水平，加大施工现场违法违规行为查处力度，深入推进建筑施工企业创建安全生产标准化工地。

保障食品药品安全。健全食品药品安全责任体系和监管长效机制，建强食品药品安全追溯体系，强化源头治理、全过程监管和安全风险管控，确保食品药品环节安全。加大对食品药品安全领域违法犯罪行为打击力度，加大对农兽药减量和产地环境净化、校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、餐饮安全质量提升等领域监督管理力度。健全完善信息化监管平台，不断提升食品药品检验检测能力。

提升综合防灾减灾抗灾救灾能力。建立健全灾害风险调查评估和会商研判制度，完善应急协调和高效处置机制，提高监测预警预报及应急管理指挥能力。加强乡镇、村（社区）应急管理体系、能力建设，扩建应急功能场所，强化应急管理队伍力量配备，提升专业化水平。健全自然灾害防治体系，加强洪涝干旱、森林草原火灾、生物灾害、地质灾害、地震等自然灾害防御指导协调工作，引导和支持社会力量参与防灾减灾抗灾救灾工作，构建大应急工作格局。不断增强公众防灾抗灾意识和自救互救技能，提升应对自然灾害综合防范能力。健全完善应急物资储备体系，统筹行业和社会救援力量，提高灾害和事故灾难抢险救援能力。

提升安全防控水平。推进智慧街面巡防、智慧安防小区、智

慧内保等智能业务应用建设，织密筑牢智慧安防体系。健全扫黑除恶常态化机制，有效遏制电信网络诈骗、毒品犯罪等各类违法犯罪，整体提升更实受立案、更快破现案、更多破积案、更好控发案的智慧化侦察打击能力。深化线上智慧管理与线下智慧管控相结合的网络空间安全综合治理体系和能力建设，加强个人信息保护，加强未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

专栏 18：公共安全治理水平提升重点项目

防火应急道路建设项目，为林区防火应急道路改建工程，改造防火道路 218.5 公里，设计标准采用四级林区公路标准。

看守所新建项目，新建中型看守所，押量 200 人，涉及新建面积 7771 m²；占地面积 25000 m²；配套水电设施；智慧监管系统建设。

应急指挥中心二期建设，边界安全、数据安全、应用安全、终端安全及通信调度建设。

第十三章 坚持和加强党的全面领导 为实现“十五五”规划目标而奋力拼搏

保障“十五五”规划有效实施，要始终坚持党的全面领导，在中央和省、市委的领导下，深入贯彻落实中央和省、市委各项部署，更好履行政府职责，凝聚各方力量，推动经济社会高质量发展。

第一节 加强党对经济社会发展的全面领导

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，充分发挥各级党组织作用，健全用好领导责任、工作推进、督导检查、考核评价工作落实机制，确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署及省委工作要求落地见效。健全和落实民主集中制，发展党内民主，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，突出实干实绩，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。深化干部能力作风建设，锤炼扎扎实实、踏踏实实、求真务实优良作风，强化教育培训和实践锻炼，加快建设年轻化专业化高素质干部队伍，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，完善干部担当作为激励和保护机制，以更大力度惩治诬告陷害行为，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用，提高党的组织和工作覆盖，增强党组织政治功能和组织功能。

第二节 纵深推进全面从严治党

坚持用改革精神和严的标准管党治党，健全全面从严治党体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系，形成各负其责、统一协调的管党治党责任格局。推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡察，增强对“一把手”和领导班子监督实效。

锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，坚决纠治作风顽疾，持续为基层减负赋能。严格纪律执行，准确运用“四种形态”，强化党组织日常监督管理。打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，坚决惩治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，健全风腐同查同治机制，加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，严格制度执行，加强对权力配置、运行的规范和监督，持续发力铲除腐败问题产生的土壤和条件，营造风清气正的良好政治生态。

第三节 推进社会主义法治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，建设更高水平的法治海伦。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，更好发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展。全面落实党委（党组）统

战工作责任，坚持和完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策。深化民族团结进步。加强宗教事务治理法治化。支持党外知识分子、新的社会阶层人士投身创新创造、有序参与政治生活。深化与香港、澳门、中国台湾地区交流合作，更好凝聚侨心侨力。

第四节 健全规划落实保障机制

健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署及省委工作要求落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全市干事创业、创新创造活力，以钉钉子精神推动规划落地实施。

充分调动全市人民投身中国式现代化海伦实践的积极性和主动性和创造性。充分尊重人民群众的主体地位和首创精神，广泛汲取民智、凝聚民力，调动社会力量积极性，形成规划实施的强大合力。积极营造鼓励竞争、促进创新的市场环境，激发市场主体的积极性和创造性，通过规划合理引导市场预期和市场主体行为，鼓励社会资本投资列入规划的重大项目。加强宣传和舆论引导，更好地把全市人民的思想 and 行动统一起来，推动规划确定的各项目标任务落地生根。

完善规划实施监测评估和监督机制。强化规划实施的组织保障，建立规划实施领导机制，加强规划实施考核监督和激励约束，

明确约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革开放举措的责任主体和进度要求。健全规划实施监测评估机制，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估。建立健全规划实施纠偏制度。建立规划实施群众监督制度。强化政策协同和工作协同，加强财政预算与规划实施的衔接协调，确保土地、人口、环境、社会等公共政策的制定服从和服务于规划。

愿景引领方向，奋斗铸就辉煌。全市广大党员干部群众要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委和市委的坚强领导下，坚定信心、锐意进取、埋头苦干，为顺利完成国民经济和社会发展第十五个五年规划目标任务，奋力谱写海伦全面建设社会主义现代化新篇章而努力奋斗！