

中共海伦市委农村工作领导小组文件

海农工组发〔2023〕10号

关于印发《海伦市常态化开展巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴“四个一”活动实施方案》的通知

市级四大班子领导、各市直相关单位、各乡镇：

按照省、绥化市工作要求，2023年常态化开展巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴“四个一”活动，经研究同意，现将方案印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

中共海伦市委农村工作领导小组

2023年4月14日

中共海伦市委农村工作领导小组

2023年4月14日印发

海伦市常态化开展巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴“四个一”活动实施方案

为深入贯彻党的二十大精神，持续深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和考察黑龙江重要讲话精神，落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和国家、省乡村振兴局长会议精神，对标对表国家考核评估标准要求，按照黑龙江省乡村振兴局《关于印发〔常态化开展巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴“四个一”活动方案〕的通知》和绥化市乡村振兴局工作提示要求，有效解决工作中存在的突出问题，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述、党的二十大精神、省委十三届二次全会精神，把在全市范围内常态化开展政策大宣讲、入户大走访、典型大解剖、问题大整改“四个一”活动，作为“走基层、补短板、强弱项、转作风、抓落实、促提升”的有效途径和巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的重要载体，以及深化能力作风建设“工作落实年”活动的创新举措，确保党中央决策部署和省、绥化市工作要求落地见效，全力推动我市巩固拓展脱贫攻坚成果上台阶、乡村振兴见实效。

二、基本原则

（一）提高政治自觉。把常态化开展巩固拓展脱贫攻坚全面推进乡村振兴“四个一”活动作为贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴工作重要论述的具体实践，作为守牢不发生规模性返贫底线的重要举措，提高政治站位，强化责任担当，扎实推进活动顺利实施、取得实效。

（二）树牢三个导向。树立树牢目标导向、问题导向、结果导向，大力强化底线思维，坚决克服侥幸心理和松劲心态，对标对表国家考核评估标准要求，逐条逐项梳理，紧盯可能存在的薄弱环节和各类风险，举一反三进行排查，建立问题清单、整改台账，落实有效措施全面化解。

（三）坚持从严从实。把落实“四个体系”要求贯穿到“四个一”活动全过程，作为检验能力作风建设的重要抓手和直接体现。对活动中发现的问题，按照“缺什么、补什么”的原则，以严格的标准，采取针对性措施补齐短板弱项、消除盲区死角、堵塞缝隙漏洞，建立常态长效机制，确保问题不反弹、不反复。

三、重点任务

（一）深入开展大培训、大宣讲

1. 政策业务培训。围绕国家巩固脱贫攻坚成果后评估考核要点、政策要点、访谈内容及查阅资料清单等，乡村振兴局牵头组织本部门和重点行业部门对乡（镇）党政主要负责人、分管负责人、业务骨干、村干部、驻村工作队成员等开展政策、

业务培训，便于乡村干部更直接、更深入地了解掌握国家和省考核评估核心内容，以及相关政策要点、工作重点、注意事项等重点内容，为切实抓准、抓好、抓实各项工作奠定基础，解决因换届等原因刚到岗的乡村干部不熟悉“三农”工作，对政策把握不精准，落实不到位等问题。

2. 政策宣传讲解。组织部门牵头组织各包扶单位的驻村工作队、帮扶责任人面向脱贫户、监测对象逐户宣讲巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴政策要点、享受条件、获得途径等，发放《海伦市防止返贫监测对象帮扶政策“明白纸”》，实现政策宣传解读全覆盖，确保符合条件的脱贫群众及监测对象能够及时享受相关政策支持和帮扶，切实提升脱贫群众和监测对象政策知晓率和满意度。乡镇牵头组织乡村干部面向所有农村居民逐户发放《海伦市防止返贫监测对象申报政策“明白纸”》，确保符合条件的一般农户能够及时纳入监测对象，落实有针对性地帮扶，切实提升农村一般居民对申报监测对象条件及程序知晓率和满意度。

（二）常态化开展入户大走访

市级四个班子领导、市直行业部门主要领导、乡村干部、驻村干部、帮扶责任人，对照国家和省级考核评估、督查暗访、约谈通报等反馈问题，分层级、分批次对县域内脱贫户、监测对象以及重病户、特困供养对象、低保户、残疾户、预警推送户等重点人群开展入户大走访，确保辖区内脱贫户、监测对象、重点人群走访全覆盖，切实解决脱贫群众、监测对象和重点人

群实际困难，提升认可度和满意度。在**市级领导层面**，由市委主要领导带头，采取“四不两直”方式，对所包联的乡镇每季度至少走访1次，每次至少要走访5户，其中脱贫户3户、监测户2户（监测户不足用脱贫户补齐）；在**行业部门层面**，由市直行业部门主要领导根据推送预警信息情况，结合部门工作职责，有针对性对本地脱贫户、监测户以及重点人群（重病户、特困供养对象、残疾户等）每季度至少走访1次，做到较真碰硬查找问题、实事求是认领问题、严肃认真整改问题，彻底把薄弱环节、风险问题找出来、解决掉；在**乡村干部和帮扶责任人层面**，乡镇党委书记要对所辖村每季度至少遍访1次，村支部书记和驻村工作队队长、驻村第一书记要对本村所有农户每半年至少遍访1次，帮扶责任人对本人所帮扶的脱贫户及监测对象每季度至少遍访1次，确实解决农户实际困难和问题，提升群众认可度。同时，对走访发现的问题及解决的问题建立台账，留存相关影像资料，年末汇总迎检。

（三）集中开展典型大剖析

市乡村振兴局抽调市直行业部门业务骨干，组建问题剖析工作组，每季度选取1—2个巩固脱贫攻坚成果任务较重、平时工作中存在问题较多的村，召开部门会商会议，对标国家考核评估“三落实一巩固”标准要求、各类考核评估等反馈问题和常态化走访反馈情况，采取以点带面的形式，全面解剖问题、挖掘根源、提出对策和建议。典型村解剖要建立台账，分清产生问题的市级、部门、乡村等不同层面责任；要区分工作部署、

工作推进、工作落实等不同环节存在的问题；要利用大数据进行比对分析，精准提出典型村的问题性质、类型、根源以及意见建议等。针对根源制定务实管用整改措施，强化整章建制，配套相关管理制度，建立健全长效工作机制，形成一套有具体事例、有解决办法的台账清单，报市委农村工作领导小组审定后，指导全市开展举一反三排查，切实做到立行立改、彻查彻改。

（四）全面开展大排查、大整改

1. 举一反三全面排查整改。市委农村工作领导小组要根据问题剖析台账清单，特别是典型村解剖发现的问题，结合省市第一次防返贫监测集中排查工作和今年反馈 2022 年国家巩固拓展脱贫攻坚成果后评估整改要求，在全市行政村、脱贫户、监测对象、重点人群等范围内，组织开展 1 次举一反三对照排查工作，全面排查脱贫人口及监测对象持续增收、防返贫监测帮扶、“两不愁三保障”和饮水安全、产业就业帮扶、资金项目管理、乡村建设、乡村治理等方面存在的突出问题，排查问题要符合国家政策要求，具体问题要见人见事，要结合“四个体系”要求，制定整改方案，建立整改台账，并制定科学性、针对性的整改措施，明确市级责任领导、牵头单位、责任单位、整改时限等内容，同时要组织召开专题整改工作部署会议，部署整改工作，确保高质量完成整改。

2. 督查检查推进排查整改。市委农村工作领导小组要将督查检查工作贯穿排查、整改全过程，市委和政府两办督查室组

成督查检查组，对排查和整改工作进行全程跟踪督查检查，重点解决问题排查不务实、梳理不精准、整改不彻底、长效机制不健全等问题。对于排查不细致、整改不彻底的，要倒查相关单位和责任人。对于本地排查没有问题但省级督查发现问题的，将采取组织处理，问题严重的按规定进行移交。通过督查检查，解决机制不健全、不执行和政策不落实等情况，做到真排查、真整改、取得真成效。

四、保障措施

（一）强化组织领导。充分认识防范化解巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险的重要性，各乡镇、各部门要按照“四个一”活动部署，压紧压实责任，各级党政主要领导要切实履行第一责任人责任，亲自谋划研究、推进落实；分管负责同志要亲自上手、靠前指挥；市委农村工作领导小组要切实发挥牵头抓总作用，采取强有力举措，确保各项工作落细落实。

（二）强化统筹协调。各乡镇、各部门要把“四个一”活动与国家和省级考核评估等反馈问题整改、防返贫监测集中排查、省委巡视问题整改、省纪委监委专项监督检查反馈问题整改、平时工作掌握问题整改等工作有机结合，整合各方力量，形成合力攻坚克难，强化一体推进、一体整改、联动整改。

（三）强化工作调度。建立健全“四个一”工作常态化调度机制，结合年度重点工作落实，市委农村工作领导小组定期调度“四个一”活动进展情况，实施党政分管领导一月一调度、市委书记和市长一季一调度工作机制，对各乡镇、各部门工作

开展进行跟踪问果，完善基础数据、摸清全市共性问题、有效排除风险隐患、制定解决措施，确保“四个一”活动取得实效。

（四）强化求真务实。各乡镇、各部门要严格落实全省能力作风建设“工作落实年”活动要求，敢于较真碰硬，锤炼务实作风，力戒工作中的形式主义、官僚主义，杜绝摸排走过场、化解搞变通，做到培训宣讲有提升，剖析整改有实效。对工作中出现弄虚作假、整改不严不实等情况，予以严肃追责问责。

（五）强化典型选树。各乡镇、各部门要将选树典型、宣传推广作为推动“四个一”活动走实走深的重点内容，切实挖掘、提炼、整理、总结好的经验亮点，每个乡镇和部门要结合自身工作任务，至少撰写 1—2 篇 2000 字的典型材料，上报乡村振兴局的同时，并充分利用报纸、电视、广播电视、网络传播平台等，采取多种多样的宣传形式和手段，大力宣传本乡镇和本部门好的典型经验做法，发挥典型的引导、示范、激励作用，营造比学赶超的浓厚氛围。11 月底前上报乡村振兴局。乡村振兴局审核把关后，要着手编撰全市典型经验材料汇编，展示好我市工作成果和工作亮点。

后附：海伦市常态化开展“四个一活动”入户走访问题排查清单