

# 海伦市财政衔接推进乡村振兴 补助资金管理办法

## 第一章 总则

**第一条**为贯彻落实《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》和《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》要求，加强过渡期财政衔接推进乡村振兴补助资金（以下简称衔接补助资金）管理，根据《黑龙江省财政厅等六部门关于印发〈黑龙江省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（黑财规审〔2021〕13号）和预算管理等相关规定，制定本办法。

**第二条**本办法所称衔接补助资金，是指中央、省、市和县级财政通过一般公共预算安排的用于支持各乡镇、村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的资金。

**第三条**市财政局根据我市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的任务需要及财力情况，每年预算安排一定规模的本级衔接资金，保持投入力度总体稳定。

## 第二章 资金支出范围

**第四条**衔接补助资金用于支持各部门、乡镇、村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，具体包括以下三个方面：

## **（一）支持巩固拓展脱贫攻坚成果**

1、健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，加强监测预警，强化及时帮扶，对监测帮扶对象采取有针对性的预防性措施和事后帮扶措施。中央和省级衔接补助资金用于产业发展、小额信贷贴息、生产经营和劳动技能培训、公益岗位补助等支出；省级衔接资金和市级安排资金还可用于脱贫人口（含监测帮扶对象）的小额信贷贴息、风险补偿金、产业发展和公益岗位补助。低保、医保、养老保险、临时救助等综合保障措施，通过原资金渠道支持。监测预警工作经费通过各级部门预算安排。

2、外出务工脱贫劳动力（含监测帮扶对象，下同）稳定就业，可对跨省稳定就业3个月以上的脱贫劳动力，每人每年安排一次性交通补助500元（实际往返一次交通费不足500元的，据实补助）。采取扶贫车间、以工代赈、生产奖补、劳务补助等方式，促进返乡在乡脱贫劳动力发展产业和就业增收。继续向符合条件的脱贫家庭（含监测帮扶对象家庭）安排“雨露计划”补助。

## **（二）支持衔接推进乡村振兴**

1、培育和壮大乡镇、村特色优势产业并逐年提高资金占比，支持农业品种培优、品质提升、品牌打造。提升农产品加工业，加快农产品仓储保鲜冷链设施建设，推动农业品牌建设，完善联农带农机制，发展电子商务、休闲农业和乡

村旅游等乡村新产业新业态。推动产销对接和消费帮扶，解决农产品“卖难”问题。支持必要的产业配套基础设施建设。支持脱贫村发展壮大村级集体经济。

2、补齐必要的农村人居环境整治和小型公益性基础设施建设短板。主要包括水、电、路、网等农业生产配套设施，以及垃圾清运等小型公益性生活设施。教育、卫生、养老服务、文化等农村基本公共服务通过原资金渠道支持。

3、实施民俗村寨发展，以工代赈项目巩固发展。

### **（三）巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的其他相关支出**

**第五条** 衔接资金不得用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴无关的支出，包括：单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资等。

**第六条** 按照不超过 1%的比例从中央和省级衔接补助资金中统筹安排项目管理费，由市级使用，不足部分由市级财政解决。项目管理费主要用于项目前期设计、评审、招标、监理、验收以及结算等与项目管理相关的支出。

## **第三章 资金分配与使用**

**第七条** 衔接补助资金按照我市巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴需要，在中央和省级衔接补助资金指标下达后，由乡镇、村在巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库中公

选项目，上报市乡村振兴局、财政局，市乡村振兴局、财政局按照各部门、乡镇、村实际需求，形成初步安排意见（分配意见），提交市涉农资金整合领导小组会议讨论，讨论意见上报市委农村工作领导小组会议研究确定后，市财政局、乡村振兴局形成正式申请，市政府予以批复，各牵头实施部门按照相关政策加快项目建设和资金拨付。同时，上报省级部门（省财政厅、省乡村振兴局）备案，并纳入年度涉农整合资金使用方案。

**第八条**在分配衔接补助资金时，统筹兼顾脱贫村和非贫困村实际情况，推动均衡发展。对乡村振兴重点帮扶村予以适当倾斜支持。按照上级衔接补助资金管理办法要求，可以统筹安排不超过30%的中央衔接资金和60%的省级衔接资金，支持非贫困村发展产业、补齐必要的基础设施短板，及市级乡村振兴规划相关项目；在确保完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务的前提下，可以根据非贫困村数量、发展程度等实际因素，适当调整省级衔接补助资金可统筹的比例，确需调整的，须经人民政府审批同意后调整。

**第九条**按照上级要求，各部门、乡镇、村要建立完善巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，提前做好项目储备，严格项目论证入库，各级衔接补助资金支持的项目原则上应从项目库选择。

**第十条**按照中央和省有关规定，衔接补助资金的支付管

理，按照财政国库管理有关规定执行。结转结余的衔接资金，按照中央和省关于结转结余资金管理的相关规定管理。

**第十一条**属于政府采购管理范围的项目，执行政府采购相关规定，村级微小型项目可按照村民民主议事方式直接委托乡镇和所属村级组织自建自营。

#### **第四章 资金管理**

**第十二条**市财政局负责预算安排、审核资金分配建议方案和下达资金，指导乡村振兴局、发展改革局、农业农村局、林草局、交通运输局、水务局、妇联、电子商务服务中心等行业部门和各乡镇、村加强资金监管和绩效管理。

**第十三条**各行业部门、乡镇按照“谁使用资金谁负责、谁的项目谁推进”的原则，在确保财政资金安全管理的前提下，加大项目组织推进力度，为资金及时拨付创造条件。各牵头行业部门是加快衔接资金执行进度的第一责任主体，督促项目实施单位按合同约定完成项目施工。市财政局应及时监控支出进度，督促各行业部门落实支出责任。

**第十四条**全面推行公开公示制度，资金政策文件、管理制度、资金分配结果、政府相关批复等信息及时向社会公开，接受社会监督。

**第十五条**加强衔接补助资金和项目管理，按照全面实施预算绩效管理的要求，建立健全全过程预算绩效管理机制，按规定科学合理设定项目绩效目标，强化绩效监控、绩效评

价，加强评价结果应用，做好绩效信息公开，提高资金使用效益。

**第十六条**市财政局、乡村振兴局、发展改革局、农业农村局、林草局、交通运输局、水务局等行业部门按要求配合审计、纪检监察、检察机关做好衔接补助资金和项目的审计、检查等工作。在衔接补助资金分配、使用管理工作中，存在违反本办法规定，以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送有关国家机关处理。

## **第五章 附则**

**第十七条**本办法由市财政局、乡村振兴局会同相关行业部门负责解释。

**第十八条**本办法自印发之日起施行。